

Vragen ter voorbereiding op de commissie

Onderwerp: Gemeenschappelijke regelingen.

Commissievergadering:	14 mei 2020
Gesteld door:	H&G / H. Bimmel
Portefeuillehouder:	Mieke Theus / Anton Ederveen / Theo Geldens
Teammanager:	Willem Weeterings / H. van de Walle
Deadline:	13 mei 2020

Vraag:

Algemene vragen met betrekking tot de ontwerpbegrotingen en meerjarenramingen van de vier voorliggende GR'en

In de huidige raadsyclus liggen ontwerpbegrotingen en meerjarenramingen voor van vier verschillende GR'en. Naar de mening van de fractie van H&G zijn daarover een paar **algemene** vragen en/of opmerkingen te maken die op alle vier de ontwerpbegrotingen van toepassing zijn.

Verder zijn er op onderdelen GR-specifieke vragen te stellen. Wij hebben bijvoorbeeld **specifieke** vragen gesteld, ondertussen ook antwoorden gekregen, waarvoor dank, met betrekking tot de ontwerpbegroting GRWRE.

De leden van het college participeren, op titel van collegelid van de gemeente Valkenswaard, in het DB en/of AB van de GR. Zij zijn daarom direct dan wel indirect betrokken bij de opstelling en definitieve vaststelling van de Jaarbegroting c.q. Meerjarenraming. Wij gaan er dan ook van uit dat zij onze vragen en/of opmerkingen meenemen naar de vergaderingen waarin zij de gemeente Valkenswaard vertegenwoordigen en daar dan ook onze gemaakte zienswijzen zullen verdedigen.

Natuurlijk beseffen wij als fractie H&G dat wij één van de velen zijn en dat het daarom niet zeker is dat onze vragen en/of opmerkingen leiden tot aanpassing van de ontwerpbegroting. Dat is, naast vele voordelen, ook een nadeel van het participeren in een GR.

De onderstaande **algemene** vragen en/of opmerkingen hebben wij dus ten aanzien van alle vier de ontwerpbegrotingen:

1. Hoe komt het dat in de vier ontwerpbegrotingen verschillende indexatiecijfers loonkosten worden gehanteerd?

Volgens de fractie van H&G is dit vreemd.

Als oplossing adviseren wij in onze zienswijzen op te nemen dat het indexatiecijfer maximaal

het cijfer mag zijn dat wij, in de nog door het college aan de gemeenteraad voor te leggen Kaderbrief, gaan meenemen in de opstelling van onze eigen Programmabegroting voor 2021;

2. Worden de financiële consequenties van de door de GR'en gehanteerde indexatiecijfers volledig gedekt door ons accres op de Algemene Uitkering?
Zo neen, dan het percentage zeker laten aanpassen zoals onder punt 1 genoemd;
3. De fractie van H&G heeft al jaren de consistente lijn gevolgd dat het niet nodig is om een post "Algemene voorzieningen" op te nemen op de Jaarbegroting c.q. Meerjarenraming van een GR. Wanneer bij de opstelling van de ontwerpbegroting het bestuur van mening is dat onvoorziene zaken spelen kan dit altijd, mits goed onderbouwd, in de Jaarbegroting c.q. Meerjarenraming worden meegenomen. Zie in dit kader ook de tijdens de laatste raadsvergadering aangenomen amendement ODZOB.

In enkele meerjarenramingen is een "Algemene voorziening" opgenomen. Als zienswijze opnemen dat wij hier vooralsnog niet mee kunnen instemmen;

4. Een bepaalde vorm van een "Bestemmingsreserve", waarbij het doel van de reservering vooraf is bepaald en aangegeven wanneer het gereserveerde bedrag zal worden geïnvesteerd, kan volgens de fractie van H&G wel worden geaccepteerd. De omvang er van moet wel in een verdedigbare en onderbouwde relatie staan tot de omvang van de totale begroting;
5. Voor een aantal GR'en is 2020, vanwege de Coronacrisis, zeker ook financieel een vreemd jaar en qua consequenties moeilijk in te schatten. Dit zal veelal leiden tot aanpassingen op de lopende begroting ergo ook voor onze bijdrage aan deze GR'en voor dit kalenderjaar. Aangezien deze GR'en ook de begroting 2020 zullen gaan gebruiken voor de opstelling van de begroting 2021 is het nodig dat in de ontwerpbegrotingen zichtbaar worden gemaakt wat deze consequenties zijn voor bijvoorbeeld 2020 en hoe men dit laat doorwerken in 2021 en volgende jaren.

Als zienswijze opnemen dat wij van de GR'en vragen een actuele inschatting aan te leveren en daarin aan te geven of en in hoeverre de Rijksoverheid hierin, financieel gezien, een ondersteunende rol zal gaan spelen en zo niet wat dan de consequenties zijn voor de deelnemende gemeenten voor het lopende begrotingsjaar met een doorwerking naar de komende jaren;

6. Wanneer GR'en denken voor 2021 meer taken te moeten uitvoeren dan waarmee rekening is gehouden in 2020 moet dit inhoudelijk worden onderbouwd en door de deelnemende gemeenten worden geaccordeerd.
Wanneer er niets is opgenomen gaan wij er van uit dat de taken gelijk blijven;
7. Bestaande efficiencytaakstelling die GR'en, bijvoorbeeld GRSA2, hebben gehad op de begroting 2020, die doorwerken naar 2021 en de daaropvolgende jaren moeten vooralsnog in stand blijven.

Als zienswijze opnemen dat deze opdracht vooralsnog blijft bestaan en dat, alleen wanneer goed kan worden onderbouwd dat dit niet mogelijk is, er wellicht thans een andersluidend specifiek besluit kan worden genomen.

Antwoord:

1. In de kaderbrief wordt expliciet ingegaan op de financiële effecten van de GR-en. En wij gaan onderzoeken of het mogelijk is om met de deelnemende partijen te komen tot gemeenschappelijke uitgangspunten (kaders) voor het opstellen van de begroting om te komen tot de door u voorgestelde eenduidigheid.
2. Deze index wordt wel vergoed maar een vergelijking is niet te maken daar het accres later bekend wordt gemaakt en niet specifiek geen rekening met de gehanteerde indexcijfers van de afzonderlijke GR-en.
3. Artikel 17 lid b van het BBV vermeldt dat de begroting onder andere 'het geraamde bedrag voor onvoorzien' bevat. Dit houdt in dat er een raming onvoorzien in de begroting opgenomen moet worden. Het BBV schrijft geen norm voor. Wat realistisch is moet de GR zelf bepalen/onderbouwen. Op basis van artikel 35 lid 6 van de Wet op de Gemeenschappelijke regelingen gelden deze bepalingen ook voor gemeenschappelijke regelingen.
4. Het instellen van een bestemmingsreserve i.c. het opbouwen van eigen vermogen is onderdeel van de financiële beleidskaders die opgesteld zijn bij het instellen van de GR. Voorstellen daartoe lopen dan via de begroting of jaarrekening.
5. De financiële gevolgen vanwege de Coronacrisis in kaart laten brengen is een waardevolle toevoeging voor de zienswijze. Wanneer nodig kan de GR via de managementrapportages voorstellen doen voor bijstelling van de begroting. Het VNG en Rijk zijn nog in overleg over compensatie van de extra kosten waarmee de gemeenten geconfronteerd worden.
6. Bijstelling van de begroting om welke reden dan ook gaat langs de formele weg van de zienswijze hierop
7. De vastgestelde begroting is taakstellend, bijstelling van de begroting om welke reden dan ook gaat langs de formele weg van de zienswijze hierop