

Agendapunt commissie:

steller	telefoonnummer	email
Lisa Coolen	040 208 3570	lisa.coolen@valkenswaard.nl
agendapunt	kenmerk	datum raadsvergadering
	1073201/1100354	
portefeuillehouder		
M. Theus		
onderwerp		
Herijking subsidiebeleid		
aan de gemeenteraad		

A. Samenvatting

In 2015 is besloten om over te gaan tot een nieuwe vorm van subsidiëren. Het subsidiebeleid werd daarmee in 2016 van kracht. Uw gemeenteraad heeft na twee jaar besloten om het beleid te evalueren en te onderzoeken.

Inmiddels is het beleid geëvalueerd en hebben de concept kadernota en concept algemene subsidieverordening ter inspraak gelegen. Middels dit raadsvoorstel worden de wijzigingen in het definitieve herijkte beleid ter vaststelling aangeboden. De wijzigingen zijn in het beleid geel gearceerd.

B. Voorgesteld besluit

1. De volgende wijzigingen (geel gearceerd in de kadernota subsidiebeleid 2016 en de algemene subsidieverordening 2016) vast te stellen:
 - a. In lijn brengen van kadernota subsidiebeleid 2016 en algemene subsidieverordening 2016 op definitieniveau, het vormen van reserves, beslistermijnen en het opbouwen van vermogen;
 - b. Egalisatiereserve gewijzigd van 20% naar 25%;
 - c. Licht regime voor subsidies onder de €3.000 per jaar met steekproefsgewijze verantwoording;
 - d. Grens voor het direct in mandaat ambtelijk toekennen en vaststellen van structurele subsidies tot en met €500;
 - e. Bijstelling beslistermijnen bijgesteld van 12 weken naar 26 weken in de volgende gevallen:
 - a. Indien de subsidieadviescommissie voor de beoordeling van de aanvraag is ingeschakeld;
 - b. Er sprake is van een tendersysteem;
 - c. Er sprake is van een structurele subsidie;
2. De gewijzigde kadernota subsidiebeleid 2016 en de subsidieverordening 2016 te publiceren.

C. Inleiding

In 2015 is, onder andere wegens bezuinigingsopgaven, een nieuw subsidiebeleid vastgesteld onder het principe van bestuurlijk subsidiëren. Dit nieuwe beleid is sinds 2016 van kracht. Eind 2018 heeft I&O Research het subsidiebeleid van de gemeente Valkenswaard geëvalueerd. Uit de evaluatie bleek dat het kader helder is, maar dat er enkele omissies en onduidelijkheden in het beleid terug te vinden waren. Het proces werd omschreven als effectief, want het beleid

draagt bij aan het beoogde doel: subsidie verstrekken op basis van activiteiten. Aan de hand van de evaluatie van I&O Research is besloten om het subsidiebeleid te herijken.

D. Wat willen we bereiken?

I&O Research heeft geconcludeerd dat het subsidiebeleid voldoende effectief is, maar nog niet voldoende efficiënt en doelmatig. Tevens heeft I&O Research een aantal andere aanbevelingen gedaan, welke zijn terug te lezen in de Kadernota Subsidiebeleid 2016.

Aan de hand van de evaluatie van I&O Research zijn er diverse gesprekken gevoerd met de Adviesraad Sociaal Domein, de Subsidie Adviescommissie, een afvaardiging van de gemeenteraad en een afvaardiging van diverse subsidierelaties. Uit deze bijeenkomsten is de belangrijkste input verwerkt in de Kadernota Subsidiebeleid en de Algemene Subsidieverordening.

Met de herijking van het subsidiebeleid willen we een voldoende effectief, efficiënt en doelmatig subsidiebeleid bewerkstelligen.

E. Wat gaan we er voor doen?

Een van de belangrijkste conclusies van I&O Research was dat het beleid en de verordening niet voldoende op elkaar waren afgestemd. In het herijkte subsidiebeleid zijn belangrijke wijzigingen aangebracht, welke in geel zijn gearceerd. De overige passages in de kadernota en de Algemene Subsidieverordening zijn intact gebleven.

Allereerst zijn in het nieuwe beleid de kadernota en de verordening met elkaar in lijn gebracht op definitieniveau en op het vormen van reserves, beslistermijnen en het opbouwen van vermogen.

Ten tweede is het percentage dat een organisatie mag opbouwen aan egalisatiereserve gewijzigd van 20% naar 25% van de totale inkomsten minus subsidies. Dit om de organisaties meer tegemoet te komen in het opbouwen van reserves. Tevens is er een grens ingesteld voor het direct kunnen toekennen en vaststellen van structurele subsidies.

Om de administratieve afhandeling soepeler te laten verlopen is ervoor gekozen om een licht regime in te stellen voor subsidies onder de €3000 per jaar. Voor deze subsidierelaties is ervoor gekozen om direct de subsidie vast te stellen en enkel steekproefsgewijs 10% van de relaties om verantwoording te vragen. Het staat het college echter vrij om in de daaropvolgende vier jaren zo nodig om verantwoording te vragen.

Bovendien is er een grens ingesteld voor het direct ambtelijk toekennen en vaststellen van structurele subsidies tot en met 500 euro. Deze aanvragen worden niet beoordeeld door het college van B&W en de subsidieadviescommissie, maar worden in mandaat behandeld.

Als laatste is de beslistermijn bijgesteld van 12 weken naar 26 weken, omdat in de praktijk vaak de gestelde termijn werd overschreden. In de volgende gevallen is een beslistermijn van 26 weken van toepassing.

- a. Indien de subsidieadviescommissie voor de beoordeling van de aanvraag is ingeschakeld;
- b. Er sprake is van een tendersysteem;
- c. Er sprake is van een structurele subsidie.

F. Betrokken partijen

Het herijkte beleid is tot stand gekomen met hulp van de Adviesraad Sociaal Domein, de Subsidie Adviescommissie, een afvaardiging van de gemeenteraad en een afvaardiging van subsidierelaties.

G. Beheer en onderhoud

N.v.t.

H. Financiën

Het herziene beleid heeft financiële consequenties. Door onder andere het hanteren van de nieuwe definitie voor de egaliseringsreserve als 25% van de totale inkomsten minus subsidies, wordt verwacht dat de totale subsidiebelasting voor de gemeente hoger te liggen. Uit een simulatie op basis van de aanvragen van 2019 zou dat neerkomen op een kleine 10.000 euro verschil.

I. Vervolgstappen

De Algemene subsidieverordening heeft gedurende vier weken ter inspraak gelegen (van 29 augustus 2019 tot en met 25 september 2019). Hierop zijn twee zienswijzen binnengekomen, welke zijn verwerkt in het herijkte beleid.

In de Algemene subsidieverordening is 'jeugdhulp' gewijzigd naar 'jeugd en jeugdhulp' en is een definitie van het begrip 'vermogen' toegevoegd. In de kadernota zijn nog twee maatschappelijke effecten toegevoegd onder C2 Opgroeien en opvoeden. Na vaststelling van het herijkte subsidiebeleid wordt een uitvoeringsplan gemaakt om het herijkte beleid te kunnen gaan implementeren.

J. Communicatie

We informeren actief per mail de Adviesraad Sociaal Domein (ASD), Subsidie Adviescommissie en de subsidierelaties over de behandeling van het voorstel over herziene subsidiebeleid in de openbare commissie- en raadsvergadering van december. Na vaststelling van het beleid door de raad wordt dit op de gebruikelijke wijze gepubliceerd via een officiële bekendmaking/publicatie. Daarnaast informeren we actief de ASD, Subsidie Advies Commissie en alle subsidierelaties per mail over het gewijzigde beleid. Ook communiceren we intern (via Knooppunt) over de wijzigingen, met collega's /teams die te maken hebben met het subsidiebeleid.

K. Bijlage(n)

Geen.

L. Ter inzage liggende stukken

- 1: Kadernota subsidiebeleid Valkenswaard 2016;
- 2: Algemene subsidieverordening Valkenswaard 2016.

Burgemeester en wethouders van Valkenswaard

De raad van de gemeente Valkenswaard;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 8 oktober 2019, nummer 1073201/1100333;

Gelet op de behandeling in de vergadering van de raadscommissie d.d. 4 december 2019

BESLUIT

- 1. De volgende wijzigingen (geel gearceerd in de kadernota subsidiebeleid 2016 en de algemene subsidieverordening 2016) vast te stellen:**
 - a. In lijn brengen van kadernota subsidiebeleid 2016 en algemene subsidieverordening 2016 op definitieniveau, het vormen van reserves, beslistermijnen en het opbouwen van vermogen;**
 - b. Egalisatiereserve gewijzigd van 20% naar 25%;**
 - c. Licht regime voor subsidies onder de €3.000 per jaar met steekproefsgewijze verantwoording;**
 - d. Grens voor het direct in mandaat ambtelijk toekennen en vaststellen van structurele subsidies tot en met €500;**
 - e. Bijstelling beslistermijnen bijgesteld van 12 weken naar 26 weken in de volgende gevallen:**
 - a. Indien de subsidieadviescommissie voor de beoordeling van de aanvraag is ingeschakeld;**
 - b. Er sprake is van een tendersysteem;**
 - c. Er sprake is van een structurele subsidie;**
- 2. De gewijzigde kadernota subsidiebeleid 2016 en de subsidieverordening 2016 te publiceren.**

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de gemeenteraad d.d. 18 december 2019.

Kenmerk: 1073201/1100354

de griffier,

de voorzitter,

drs. C. Miedema

drs. A.B.A.M. Ederveen.