

## Agendapunt commissie: 10-10-2019

|   |                 |                                 |
|---|-----------------|---------------------------------|
| steller   | telefoonnummer  | email                           |
| Suzan Looijmans   | 3661            | suzan.looijmans@valkenswaard.nl |
| agendapunt  | kenmerk         | datum raadsvergadering          |
| PM  | 1078152/1086636 | 24-10-2019                      |
| portefeuillehouder  |                 |                                 |
| Wethouder Marchal   |                 |                                 |
| onderwerp   |                 |                                 |
| Bestemmingsplan Eurocircuit (NL.IMRO.0858.BPeurocircuit-ON01) |                 |                                 |
| aan de gemeenteraad   |                 |                                 |

**A. Samenvatting**

Door de uitspraak van de Raad van State is het passend beoordelingskader van het Programma Aanpak Stikstof (hierna: PAS) vervallen als hanteerbare methode om de effecten van stikstof- en ammoniakuitstoot te beoordelen. In afwachting van een nieuwe rekenmethode is het op dit moment niet mogelijk om op korte termijn het bestemmingsplan Eurocircuit in de huidige vorm vast te stellen op een rechtens houdbare wijze. In verband met het voorgaande, de door Groen en Heem ingediende ingebrekestelling en het ingestelde beroep wegens niet tijdig beslissen, stellen wij u voor het besluit te nemen om het bestemmingsplan Eurocircuit niet vast te stellen.

**B. Voorgesteld besluit**

1. Het bestemmingsplan 'Eurocircuit', zoals vervat in het analoge bestemmingsplan en in het digitale bestemmingsplan met nummer NL.IMRO.0858.BPeurocircuit-ON01, waarbij gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam o\_NL.IMRO.0858.BPeurocircuit-ON01.dxf, niet vast te stellen.

**C. Inleiding**

Via de raadsinformatiebrieven van 10 september 2019 en 26 juni 2019 is de gemeenteraad geïnformeerd over de uitspraak van de Raad van State over het PAS en de consequenties voor het bestemmingsplan Eurocircuit. Deze beide raadsinformatiebrieven vormen de basis voor dit raadsvoorstel.

Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State een uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (hierna: PAS). Deze uitspraak is tot stand gekomen op basis van advies door het Europese Hof van Justitie. Zij hebben aangegeven dat de wijze waarop Nederland Europese wetgeving omtrent de bescherming van kwetsbare natuurgebieden heeft vertaald naar Nederlandse wet- en regelgeving, niet correct is gebeurd.

De uitspraak van de Raad van State heeft verregaande gevolgen voor ruimtelijke ontwikkelingen in heel Nederland. Kort gezegd komt de uitspraak van de Raad van State er op neer dat de wijze waarop de negatieve effecten van stikstof- en ammoniakdepositie op omliggende natuurgebieden beoordeeld werden, niet correct is. Er is een streep gezet door de gehanteerde systematiek en rekenmethode. Hierdoor kunnen, in afwachting op nieuwe wet- en regelgeving omtrent het PAS, geen vergunningen verleend worden of bestemmingsplannen vastgesteld worden waarbij aangetoond wordt dat er sprake is van toenemende stikstof- en/of ammoniakdepositie.

Bij het ontwerp bestemmingsplan Eurocircuit zoals dat ter inzage heeft gelegen, wordt het gemiddelde feitelijke gebruik over de afgelopen 10 jaar als uitgangspunt genomen. In essentie houdt dit in dat het gemiddelde van alle activiteiten die over de afgelopen tien jaar hebben plaatsgevonden op het Eurocircuit, verankerd wordt in het nieuwe bestemmingsplan, ongeacht of de activiteiten hebben plaatsgevonden in overeenstemming met het bestemmingsplan en de milieuvergunning. Om te beoordelen wat de effecten van dit standpunt op de omgeving zouden zijn, is een milieueffectenrapportage opgesteld. In deze milieueffectenrapportage is ten aanzien van de effecten van stikstof- en ammoniakdepositie gebruik gemaakt van het PAS als passend beoordelingskader. Dit was tot 29 mei 2019 de gangbare manier. Echter, door de uitspraak van de Raad van State is het passend beoordelingskader van het PAS vervallen als hanteerbare methode om de effecten van stikstof- en ammoniakuitstoot te beoordelen.

Dit houdt in dat deze effecten op een andere manier beoordeeld moeten worden. In afwachting van nieuwe wet- en regelgeving is dit voorsnog niet mogelijk en de verwachting is niet dat dit op korte termijn wel mogelijk zal worden. Hierdoor is het niet mogelijk om het bestemmingsplan Eurocircuit in de huidige vorm op korte termijn vast te stellen op een zorgvuldige en rechtens houdbare wijze.

Gezien de consequenties van de uitspraak van de Raad van State en de complexiteit van het dossier Eurocircuit, is juridisch advies ingewonnen bij Hekkelman advocaten. Uit dit advies blijkt dat een bestemmingsplan op basis van het gemiddelde feitelijke gebruik over de afgelopen 10 jaar op dit moment en onder de huidige omstandigheden niet meer overeind te houden is. De enige mogelijkheid die er nu is, is om terug te gaan naar het standpunt "conserveren van het feitelijk legaal gebruik, op basis van het bestemmingsplan uit 1977 en de milieuvergunning uit 1993". Als gevolg van deze voorgestelde wijziging zou de opzet van het bestemmingsplan zoals dat als ontwerp ter inzage heeft gelegen fundamenteel wijzigen. Een dergelijke wijziging van het bestemmingsplan vraagt om een nieuwe procedure, zeker in een complexe bestemmingsplanprocedure als het Eurocircuit waarbij zorgvuldigheid van groot belang is.

Naast bovenstaande redenen heeft vereniging Groen en Heem op 2 juli 2019 de gemeente in gebreke gesteld in de bestemmingsplanprocedure van het Eurocircuit. Dit omdat de gemeente niet binnen 12 weken na afloop van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan een besluit heeft genomen over de vaststelling van het bestemmingsplan. De ingebrekestelling en het daarop volgende beroep wegens niet tijdig beslissen ligt inmiddels bij de Raad van State. Uit navraag blijkt dat de zitting voor deze zaak pas na oktober zal plaatsvinden. Naar verwachting zal de Raad van State dan uitspreken dat de gemeente binnen een bepaalde termijn een besluit moet nemen over het bestemmingsplan Eurocircuit.

Op basis van het advies van Hekkelman Advocaten wordt de gemeenteraad voorgesteld het bestemmingsplan Eurocircuit niet vast te stellen. Dit zal er toe leiden dat de huidige bestemmingsplanprocedure wordt beëindigd.

Wij stellen u voor dit besluit zo snel mogelijk te nemen omdat er op korte termijn gezien het PAS geen mogelijkheid is om binnen de gestelde kaders tot een bestemmingsplan te komen waarbij de effecten op kwetsbare natuur op juiste wijze zijn beoordeeld. Daarbij zal door besluitvorming naar alle waarschijnlijkheid de ingestelde procedure bij de Raad van State wegens niet tijdig beslissen komen te vervallen wegens gebrek aan procesbelang aangezien er inmiddels dan wel door u een besluit is genomen.

Indien de gemeenteraad besluit niet conform het voorstel te besluiten, dan blijft de bestemmingsplanprocedure formeel gezien lopen. Gezien de onduidelijkheid over het PAS, waarbij nieuwe wet- en regelgeving waarschijnlijk nog lang op zich laat wachten, kan het college geen verdere stappen zetten in deze procedure. Een gewijzigde milieueffectrapportage kan immers niet op zorgvuldige wijze opgesteld worden en daarmee niet op een positief advies

door de commissie m.e.r. rekenen. Totdat er duidelijkheid komt over het PAS worden verdere stappen dan ook niet ondernomen.

Daarnaast blijft de beroepsprocedure wegens niet tijdig beslissen bij de Raad van State ook lopen. De Raad van State kan de gemeente in deze procedure alsnog verplichten om een besluit te nemen inzake het bestemmingsplan Eurocircuit, eventueel onder last van een dwangsom. Dit zal betekenen dat de gemeenteraad na de uitspraak van de Raad van State wellicht op korte termijn een besluit moet nemen, waarbij het enige juridisch houdbare besluit zal zijn het bestemmingsplan niet vast te stellen. Mocht uw raad toch het besluit nemen het bestemmingsplan wel vast te stellen, dan zal dit bestemmingsplan met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid sneuvelen bij de Raad van State.

**D. Wat willen we bereiken?**

Voor het Eurocircuit tracht de gemeente op zorgvuldige wijze een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

Eén van de vereisten om hiertoe te komen is een positief advies van de commissie m.e.r. Met de uitspraak van de Raad van State inzake de het PAS is dit op korte termijn niet te verkrijgen. De uitgangspunten voor het bestemmingsplan Eurocircuit moeten dan ook heroverwogen worden. De raadsopdracht uit 2013 kan in ieder geval, zolang duidelijkheid over het PAS uitblijft, niet uitgevoerd worden.

Door nu het besluit te nemen het bestemmingsplan niet vast te stellen, ontstaat de ruimte om de huidige uitgangspunten te heroverwegen en indien nodig nieuwe kaders te stellen voor het vervolproces. Hiertoe zal het college de raad eind 2019 / begin 2020 een nieuw voorstel presenteren. Een en ander is natuurlijk wel afhankelijk van de daadwerkelijke termijn waarop er duidelijkheid wordt geboden inzake de PAS problematiek. Op basis van het advies van Hekkelman en de verwachte uitwerking van het PAS zijn meerdere scenario's denkbaar, allen met hun eigen financiële, juridische en maatschappelijke gevolgen. Deze zullen in een nieuw voorstel uitgewerkt worden.

Tot slot wordt met het besluit het bestemmingsplan niet vast te stellen in beginsel ook de beroepsprocedure wegens niet tijdig beslissen zoals door Groen en Heem is gestart bij de Raad van State ondervangen. Naar verwachting zal de Raad van State de gemeente immers verplichten binnen een zekere tijd een besluit te nemen over het bestemmingsplan, eventueel onder last van een dwangsom. Op basis van het advies van Hekkelman moet geconcludeerd worden dat dit besluit niet anders kan luiden dan het bestemmingsplan Eurocircuit niet vast te stellen.

**E. Wat gaan we er voor doen?**

De stikstofdepositie op het Leenderbos ligt op het kritische pad. De beoogde uitbreiding van de huidige legale activiteiten zal leiden tot een toename van de stikstofdepositie. Gelet op de overbelaste situatie in het Leenderbos is het in beginsel niet mogelijk rechtmatig een bestemmingsplan vast te stellen dat het mogelijk maakt om de bestaande legale activiteiten uit te breiden. Zoals eerder aangegeven is de huidige vorm van het ontwerp bestemmingsplan op basis van het gemiddelde feitelijke gebruik over de afgelopen 10 jaar op dit moment onder de huidige omstandigheden niet meer overeind te houden.

De enige mogelijkheid die er nu is, is om terug te gaan naar het standpunt conserveren van het feitelijk legaal gebruik, op basis van het bestemmingsplan Buitengebied uit 1977 en de milieuvergunning uit 1993.

Als gevolg van deze voorgestelde wijziging zou de opzet van het bestemmingsplan zoals dat als ontwerp ter inzage heeft gelegen fundamenteel wijzigen. Een dergelijke wijziging van het

bestemmingsplan vraagt om een nieuwe procedure, zeker in een complexe bestemmingsplanprocedure als het Eurocircuit waarbij zorgvuldigheid van groot belang is.

Door de ontvangen ingebrekestelling dient de gemeenteraad op korte termijn te besluiten omtrent vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan 'Eurocircuit'. Als de gemeenteraad een rechtmatig, en daarmee juridisch houdbaar, besluit wenst te nemen, is er op dit moment in beginsel maar één mogelijkheid. Uw raad dient te besluiten om het bestemmingsplan 'Eurocircuit' niet vast te stellen. Na besluitvorming zal ook de gemeente Bergeijk op de hoogte gesteld worden van het besluit. Ook daar dient de bestemmingsplanprocedure voor het Eurocircuit immers gestaakt te worden.

Indien besloten wordt het bestemmingsplan niet vast te stellen, dan wordt teruggevallen op het bestemmingsplan Buitengebied uit 1977 en de milieuvergunning uit 1993. Omdat de voorbereidingsbescherming vervallen is per 14 september 2019 kunnen gebruikers van het Eurocircuit op basis van het oude bestemmingsplan een nieuwe milieuvergunning aanvragen. In verband met de uitspraak van de Raad van State over het PAS kan deze vergunning op dit moment echter niet verleend worden. Het niet vaststellen van het bestemmingsplan heeft in beginsel dan ook niet tot gevolg dat er een milieuvergunning verleend kan worden die meer activiteiten toestaat.

Welke activiteiten na een besluit tot niet vaststellen van het bestemmingsplan nog mogelijk zijn op het Eurocircuit, wordt belicht in bijlage 2. Op dit moment wordt er niet handhavend opgetreden tegen een tweetal activiteiten. Voor deze activiteiten bestaat namelijk zicht op legalisatie omdat deze activiteiten staan opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan. Inhoudelijk gaat het over de ligging en het gebruik van een deel van de motorcrossbaan en de activiteiten niet zijnde een wedstrijd of training zoals gehouden op het rallycross terrein. Met het niet vaststellen van het bestemmingsplan vervalt dit zicht op legalisatie, wat maakt dat opnieuw moet worden bekeken of er sprake is van strijdig gebruik.

In verband met de nu nog bestaande tienjaarlijkse actualisatieplicht van bestemmingsplannen zal het bestemmingsplan Buitengebied uit 1977 nog steeds geactualiseerd moeten worden. Het is op dit moment onduidelijk hoe wet- en regelgeving met betrekking tot bescherming van kwetsbare natuurgebieden naar aanleiding van de PAS-uitspraak door de Raad van State aangepast wordt. Daarom is het moeilijk om nu al een duidelijk beeld te schetsen over de wijze waarop het bestemmingsplan Eurocircuit geactualiseerd kan worden. Het college hoopt dat hier op korte termijn meer duidelijkheid over ontstaat, maar heeft dit helaas niet in eigen hand. Het is aan het Rijk in samenwerking met provincies om een oplossing ten aanzien van het PAS te bieden.

Wel zijn diverse scenario's denkbaar waarbij met behulp van methoden als intern of extern salderen, bronmaatregelen of het hanteren van andere uitgangspunten binnen het bestemmingsplan op andere wijze nieuwe mogelijkheden in ieder geval onderzocht kunnen worden. Omdat hier in eerste instantie meer duidelijkheid over het PAS voor nodig is en omdat ieder scenario verschillende maatschappelijke, financiële en juridische consequenties heeft is het noodzakelijk dat de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld wordt om nieuwe kaders te bepalen voor het vervolgproces. Het voorstel hiertoe zal naar verwachting eind 2019 / begin 2020 aan de gemeenteraad gepresenteerd worden. Zoals eerder aangegeven is een en ander afhankelijk van de daadwerkelijke termijn waarop er duidelijkheid wordt geboden inzake de PAS problematiek.

#### **F. Betrokken partijen**

In de bestemmingsplanprocedure Eurocircuit zijn diverse partijen nauw betrokken geweest. Zowel partijen vanuit de samenleving als partijen die de gemeente van extern advies hebben voorzien.

Vanuit de samenleving zijn dit onder meer de gebruikers van het circuit, omwonenden, de vereniging Groen en Heem en eventueel andere indieners van zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan geweest. Zij zijn naar aanleiding van de raadsinformatiebrief d.d. 10 september 2019 reeds op de hoogte gesteld van de wending die dit dossier genomen heeft en zullen na de besluitvorming door de gemeenteraad nogmaals geïnformeerd worden. Hierna zullen zij uiteraard opnieuw betrokken worden wanneer een nieuwe procedure wordt opgestart.

Daarnaast heeft adviesbureau AGEL Adviseurs voor de gemeente de milieueffectrapportage opgesteld. Naar aanleiding van de uitspraak door de Raad van State inzake het PAS is deze rapportage echter niet meer bruikbaar. Op het moment dat er meer duidelijkheid is over het PAS wordt bekeken in hoeverre (elementen van) deze rapportage nog bruikbaar is.

Tot slot is Hekkelman Advocaten gevraagd om advies uit te brengen over de consequenties van de uitspraak over het PAS voor de gemeente Valkenswaard. In dit advies is onder andere extra aandacht gevraagd voor het bestemmingsplan Eurocircuit. Mede op basis van het gevraagde advies is voorliggend raadsvoorstel tot stand gekomen.

**G. Beheer en onderhoud**  
n.v.t.

**H. Financiën**

Ten behoeve van het bestemmingsplan Eurocircuit is in de eerste bestuursrapportage van 2019 al melding gemaakt van een budgetoverschrijding in verband met de MER-procedure. Het betreft hierbij een incidentele financiële afwijking van €100.000,-. De gevolgen van de uitspraak door de Raad van State waren toen echter nog niet in beeld. Gezien de onduidelijkheid hierover is toen besloten in afwachting op duidelijkheid geen verdere stappen te zetten in het uitwerken van de milieueffectrapportage. De gemelde €100.000,- is dan ook nog beschikbaar voor de vervolgstappen die alsnog, zij het op andere wijze, genomen dienen te worden.

In het volgende raadsvoorstel waarmee kaders bepaald kunnen worden, zal een uitgebreide financiële toelichting opgenomen worden ten aanzien van het vervolgproces.

**I. Vervolgstappen**

1. Ondanks het voorgestelde besluit om het bestemmingsplan Eurocircuit niet vast te stellen, zal het bestemmingsplan toch geactualiseerd moeten worden. Om in de gelegenheid te komen de kaders voor een nieuwe procedure te bepalen, zal de gemeenteraad normaal gesproken eind 2019 / begin 2020 een voorstel ontvangen waarin diverse scenario's zijn uitgewerkt.
2. Partijen die de afgelopen periode betrokken zijn geweest bij dit dossier zullen op de hoogte worden gesteld van het besluit dat de gemeenteraad neemt.
3. Omdat de voorbereidingsbescherming per 14 september 2019 is komen te vervallen, wordt teruggevallen op het bestemmingsplan Buitengebied uit 1977 en de milieuvergunning uit 1993. Wellicht is het onduidelijk welke activiteiten op basis van deze beide documenten kunnen blijven plaatsvinden. Dit is in een apart overzicht uitgewerkt. Zie hiervoor bijlage 2.
4. Indien de gemeenteraad besluit het bestemmingsplan Eurocircuit niet vast te stellen, dan vervalt ook het zicht op legalisatie voor een tweetal activiteiten te weten, de ligging en het gebruik van een deel van de motorcrossbaan en de activiteiten niet zijnde een wedstrijd of training zoals gehouden op het rallycrossterrein. Voor deze activiteiten moet opnieuw worden bekeken of er sprake is van strijdig gebruik.
5. Na besluitvorming door de gemeenteraad zal conform het advies van Hekkelman Advocaten in beeld worden gebracht wat de feitelijk bestaande planologisch legale situatie en de planologisch maximale situatie is. Voor beide situaties zal een voortoets

uitgevoerd worden welke als basis kunnen dienen voor het vervolgproces. De resultaten van deze voortoets zijn van belang om op zorgvuldige wijze de kaders voor een nieuw proces te bepalen en zullen dan ook meegenomen worden in het volgende raadsvoorstel.

6. Het raadsbesluit tot niet vaststellen van het bestemmingsplan Eurocircuit wordt gepubliceerd in het Valkenswaard Weekblad, de Staatscourant en op internet. Het besluit wordt zes weken digitaal ter inzage gelegd. Gedurende deze periode staat beroep bij de Raad van State open voor de indieners van een zienswijze en belanghebbenden die redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbestemmingsplan.

**J. Communicatie**

Degenen die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan Eurocircuit worden apart o.a. per brief geïnformeerd over uw besluit. Het raadsbesluit tot niet vaststellen van het bestemmingsplan Eurocircuit wordt gepubliceerd in het Valkenswaard Weekblad, de Staatscourant en op internet.

**K. Bijlage(n)**

Geen.

**L. Ter inzage liggende stukken**

1. Advies Hekkelman Advocaten met betrekking tot relatie PAS en Eurocircuit;
2. Overzicht legale activiteiten op het Eurocircuit.

Burgemeester en wethouders van Valkenswaard

De raad van de gemeente Valkenswaard;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 24 september 2019, nummer 1078152/1089091;

Gelet op artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en de Gemeentewet;

Gelet op de behandeling in de vergadering van de raadscommissie d.d. 10 oktober 2019;

## **BESLUIT**

- 1. Het bestemmingsplan 'Eurocircuit', zoals vervat in het analoge bestemmingsplan en in het digitale bestemmingsplan met nummer NL.IMRO.0858.BPeurocircuit-ON01, waarbij gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam o\_NL.IMRO.0858.BPeurocircuit-ON01.dxf, niet vast te stellen.**

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de gemeenteraad d.d. 24 oktober 2019.

Kenmerk: 1078152/1086636

de griffier,

de voorzitter,

drs. C. Miedema

drs. A.B.A.M. Ederveen.