

PROJECTPLAN GEMEENTELIJK MOBILITEITSPLAN

6 november 2012

PROJECT 27	
BIJLAGE 02 PROJECTSHEET 60 GEMEENTE VALKENSWAARD PROGRAMMAPLAN N69 BESTUURSOPDRACHT RA12/058 3-10-2012	
GEMEENTELIJK MOBILITEITSPLAN	
TREKKER:	<i>Gemeente Valkenswaard</i>
AANLEIDING:	<i>Het vigerende mobiliteitsplan dateert uit 1995. Gezien alle ontwikkelingen in afgelopen jaren en toekomstige ontwikkelingen is het van belang om mobiliteitsplan te actualiseren</i>
DOELSTELLING:	<i>Het mobiliteitsplan vormt een overall visie voor gemeente op gebied van verkeer en vervoer. Hiermee kunnen lokale knelpunten (verkeersonveiligheid, fietsroutes, bereikbaarheid, leefbaarheid etc.) worden gesignaleerd en kan adequaat worden ingespeeld op (boven)regionale verkeers- en vervoersontwikkelingen Een bijzonder accent binnen het mobiliteitsplan dat als eerste wordt opgepakt is het bepalen van de plaatsen van de aansluitingen aan de Westparallel.</i>
PROJECTRESULTAAT:	<i>Een vastgesteld mobiliteitsplan waarmee de lokale knelpunten worden gesignaleerd en adequaat kan worden ingespeeld op de regionale verkeers- en vervoersontwikkelingen</i>
ORGANISATIE:	<ul style="list-style-type: none">• Opdrachtgever: gemeente Valkenswaard• Opdrachtnemer: team ROE• Projectleider: B. Verlijdsdonk
PROJECTONDERDELEN:	<ul style="list-style-type: none">• Plan van aanpak• Opstellen mobiliteitsplan in samenwerking met belanghebbenden• Vaststellen mobiliteitsplan
KOSTEN:	<i>€ 50.000 excl. BTW</i>
RISICO'S:	<ul style="list-style-type: none">• Regionale uitwerkingsproces aansluitingen heeft een korte doorlooptijd waarbij de provincie medio december input van Valkenswaard wil over de te onderzoeken (voorkeurs)varianten. Intern leidt dit tot prioritering om "de boot niet te missen".• De gemeente hanteert een ander (gedetailleerder) rekenmodel voor verkeer dan de provincie. Er ontstaat een probleem bij significante verschillen in resultaat uit het provinciale en het gemeentelijke rekenmodel.
RELATIE MET ANDERE PROJECTEN EN PLANNEN:	<ul style="list-style-type: none">• Project 1 Nieuwe Verbinding (Westparallel)• Project 2 Aansluitingen Dommelen en kern Valkenswaard• Masterplan centrum
ROL GEMEENTERAAD:	<i>Werkateliërs, informeren en vaststellen</i>

Aanleiding

Bij de behandeling van het concept Gebiedsakkoord Grenscorridor N69 in mei jongstleden heeft de gemeenteraad het college bij motie gevraagd op korte termijn – binnen deze raadsperiode – een gemeentelijk verkeerscirculatieplan (hierna aangeduid met Mobiliteitsplan) op te stellen, waarin diverse maatregelen uit het vigerende verkeersbeleidsplan opnieuw tegen het licht worden gehouden met name in relatie tot de aanleg van de Westparallel.

Het laatste door de raad vastgestelde verkeersbeleidsplan stamt uit 1996, toen nog geen enkele duidelijkheid bestond over de te kiezen oplossing voor de N69-problematiek. Diverse (omvangrijke) maatregelen die in het verkeersbeleidsplan werden voorgesteld zijn mede daarom tot op de dag van vandaag niet gerealiseerd. Met de keuze voor de Westparallel is het

noodzakelijk voor deze ‘oude’ maatregelen te bepalen of het alsnog uitvoeren de beste optie is of dat beter andere maatregelen moeten worden genomen. Tevens ligt naar aanleiding van de keuze voor de Westparallel de vraag voor hoe het gemeentelijk wegennet op de nieuwe verbinding moet worden aangesloten:

- hoeveel aansluitingen zijn nodig of gewenst?
- waar moeten deze aansluitingen komen om een optimale mix te krijgen van bereikbaarheid en leefbaarheid?
- (eventueel) hoe moeten de aansluitingen worden vormgegeven?

De raad is van mening dat de gemeente Valkenswaard zelf moet kunnen bepalen waar de aansluitingen op de Westparallel moeten gaan komen. Gezien het feit dat de provincie al volop aan de slag is met de verdere uitwerking van het Westparallel-tracé (en de aansluitingen) moet er op korte termijn helderheid komen over het standpunt van de gemeente ten aanzien van de aansluitingen.

Het college vindt het belangrijk de hierboven beschreven mobiliteitsvragen vanuit een integrale benadering te beantwoorden. Daarvoor is het nodig het vigerende verkeersbeleidsplan volledig te actualiseren tot een gemeentelijk Mobiliteitsplan. De volgende randvoorwaarden worden door het college aan het opstellen van het Mobiliteitsplan verbonden:

- Het onderdeel met betrekking tot de Westparallel en haar aansluitingen moet snel beschikbaar komen, zodat de conclusies tijdig kunnen worden ingebracht in het provinciale uitwerkingsproces.
- Omdat – mede in het kader van de Grenscorridor N69 – in de afgelopen periode veel verkeerskundig onderzoek is uitgevoerd, wordt terughoudendheid betracht bij het uitvoeren van extra onderzoek.
- Mede gezien de verstrekkende gevolgen van veel van de maatregelen in het Mobiliteitsplan wordt veel waarde gehecht aan een goede, actieve communicatie met belanghebbenden binnen Valkenswaard. Daarmee komen verschillen van inzicht al vroegtijdig in beeld en kan het beleid hierop eventueel worden afgestemd.

Hierna wordt omschreven hoe het proces dat moet leiden tot het Mobiliteitsplan wordt ingericht.

Kenmerken van het Mobiliteitsplan

In het Mobiliteitsplan staan de volgende aandachtspunten centraal:

- Het beschrijven van het algemene gemeentelijke beleidskader voor mobiliteit, op basis waarvan ruimtelijke plannen worden getoetst. Hierbij komt onder meer aan de orde hoe optimale bereikbaarheid voor auto en fiets zich binnen Valkenswaard verhoudt tot de leefbaarheid, wat de toekomstige rol van openbaar vervoer is in de mobiliteitsbehoefte, welke eisen gesteld worden aan parkeren in het centrum, hoe

vrachtverkeer gereguleerd kan worden. Veel van deze vragen worden door de invloed van de Westparallel op korte termijn actueel.

- Relatie met het Masterplan Centrum. Het Masterplan Centrum heeft belangrijke raakvlakken met het Mobiliteitsplan waar het gaat om bereikbaarheid, leefbaarheid, ruimtebeslag en zelfs ‘beleving’ (verkeer als mede sfeer bepalend inrichtingselement). Voor het functioneren van het centrumgebied is een goede bereikbaarheid en verkeerscirculatie van groot belang. Het is daarom zaak in de planning van het Mobiliteitsplan rekening te houden met een tijdige inbreng in het proces van het Masterplan Centrum.
- Relatie met de Toekomstvisie 2030. Ook voor de Toekomstvisie is het belangrijk een beeld te kunnen schetsen van de verkeerssituatie op de langere termijn. Een koppeling van beide processen is daarom gewenst.
- Samenhang tussen inhoud en proces. Verkeer en vervoer kan een groot effect hebben op de leefomgeving van de Valkenswaardse burgers. De inhoudelijke component – passende verkeerskundige oplossingen die leiden tot een verkeersveilige, bereikbare en leefbare gemeente – moet gelijk opgaan met een communicatieproces, waarin het maatschappelijk middenveld, de belanghebbende burger, de raad en het college actief kunnen participeren door het inbrengen van informatie, meningen en/of oplossingsrichtingen.
- Snelheid. Een belangrijk onderdeel van het Mobiliteitsplan heeft zoals gezegd betrekking op de uitwerking van het tracé van de Westparallel met haar aansluitingen. De belangen van Valkenswaard hierin zijn groot. De gemeente is op dit onderdeel echter mede afhankelijk van de regionale discussie en gekoppeld hieraan het krappe tijdpad van de provinciale uitwerking. De korte doorlooptijd noopt soms tot het volgen van een pragmatische aanpak, waarvoor op voorhand bij betrokkenen om begrip wordt gevraagd.

Behalve het bovenstaande komen ook diverse ‘kleinere’ verkeerskundige vraagstukken in het Mobiliteitsplan aan de orde, zoals de toekomstige inrichting van 30 km/h-zones in de bebouwde kom en 60 km/h-zones in het buitengebied, het tegengaan van sluipverkeer en verkeerseducatie. Tezamen resulteert dat in een integraal gemeentelijk beleidskader en uitvoeringsprogramma voor verkeer en vervoer.

Proces

Mede gezien het bovenstaande wordt in het proces dat leidt tot een geactualiseerd Mobiliteitsplan rekening gehouden met:

- het feit dat de gemeente uiterlijk in december dit jaar de door haar gewenste te onderzoeken bouwstenen met betrekking tot de Westparallel en haar aansluitingen bij de provincie moet aanleveren voor de Nota Reikwijdte en Detailniveau van de project-MER Westparallel;

- het feit dat uiterlijk in het voorjaar 2013 een eventueel gemeentebreed standpunt inzake de Westparallel en haar aansluitingen bij de provincie moet worden aangeleverd voor de project-MER en Provinciaal InpassingsPlan (PIP);
- het feit dat het Masterplan centrum wordt geactualiseerd en in het kader hiervan in het voorjaar 2013 een Nota van Uitgangspunten wordt opgesteld door de gemeente Valkenswaard, waarin tevens de mobiliteitsaspecten moeten zijn opgenomen;
- oplevering van het concept Mobiliteitsplan in juni 2013 en besluitvorming door de raad na het zomerreces.

Aanpak

In het kader van het Mobiliteitsplan worden grofweg drie onderdelen uitgewerkt:

- Westparallel met aansluitingen
- Input Masterplan Centrum
- Algemeen gemeentelijk mobiliteitsbeleid

De relatie tussen het Mobiliteitsplan en tal van mobiliteitsprojecten binnen de gemeente is groot. Daarom is ervoor gekozen om het Mobiliteitsplan onder te brengen binnen het overkoepelende programma grenscorridor N69.

Westparallel met aansluitingen

Het onderdeel Westparallel met haar aansluitingen is het eerste onderdeel van het Mobiliteitsplan. De provincie hanteert een krap tijdspad, waarmee ook het tempo voor de gemeente is bepaald. De gemeente Valkenswaard moet medio december bij de provincie aangeven welke bouwstenen zij hiervoor onderzocht wil hebben (de input voor de NRD). Daarom is nu al – vooruitlopend op het raadsbesluit – gestart met dit onderdeel. Daarbij worden belanghebbenden en raad nauw betrokken. Zo is er op 15 november een werkatelier gepland met de klankbordgroep N69 waarin de aansluitingen van de Westparallel worden besproken. Ook worden er werkateliers met de raad gepland waarin de tracering van de Westparallel met haar aansluitingen worden besproken.

De provincie gaat begin 2013 de alternatieve traceringen en aansluitingen onderzoeken op de effecten. Als schaduwproces voert de gemeente Valkenswaard dezelfde actie uit. Middels het verkeersmodel worden de effecten van de tracékeuze en aansluitingen in beeld gebracht. Ook deze effecten worden uiteraard met de klankbordgroep en de raad besproken. De uitkomsten vormen de basis van het standpunt dat de gemeente Valkenswaard inbrengt bij de provincie (voor de project MER en het PIP).

Masterplan Centrum

Voor het Masterplan Centrum moet in het voorjaar van 2013 een Nota van Uitgangspunten worden vastgesteld, waarbij aspecten als bereikbaarheid, leefbaarheid, ruimtebeslag en beleving belangrijke elementen zijn. Daarmee is een tweede belangrijk onderdeel van het Mobiliteitsplan dan ook het ontwikkelen van een verkeersvisie voor het centrumgebied van

Valkenswaard. Ook voor de mobiliteitsaspecten van het Masterplan Centrum worden belanghebbenden geconsulteerd. Daarvoor wordt aansluiting gezocht bij het communicatietraject van het Masterplan.

Algemeen gemeentelijk mobiliteitsbeleid

Het derde onderdeel van het Mobiliteitsplan is het actualiseren van het algemeen gemeentelijk mobiliteitsbeleid. Het gaat daarbij om het actualiseren van de volgende beleidsonderwerpen: parkeren, de parkeerrotating in het centrum van Valkenswaard, fietsbeleid, beleid met betrekking tot vracht- en bevoorradingsverkeer, sluipverkeer o.a. door Borkel en Schaft, de visie op het Openbaar Vervoer en specifiek Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) maar ook verkeerseducatie, voorlichting en handhaving. Ten slotte gaat er aandacht uit naar het inbedden van de nulplasmaatregelen uit het Gebiedsakkoord N69.

Samenhang gemeentelijk en provinciaal proces

In onderstaand schema is het proces samengevat en is de interactie tussen de gemeentelijke plannen (Mobiliteitsplan en Masterplan) en provinciale plannen Notitie Reikwijdte en Detailniveau en project MER en Provinciaal InpassingsPlan (PIP), zichtbaar gemaakt.

	2012		2013											
	nov	dec	jan	feb	mrt	apri	mei	juni	juli	aug	sep	okt	nov	dec
Mobiliteitsplan														
Onderzoeken aansluitingen Westparallel														
Werkatelier belanghebbenden														
Consultatie raad														
Effecten berekenen met verkeersmodel														
Werkatelier belanghebbenden														
Consultatie raad														
Conceptplan gereed														
Besluitvorming raad														
Masterplan centrum														
Mobiliteitsplan input NvU														
Consultatie raad														
MER/PIP Provincie														
Mobiliteitsplan input NRD														
Mobiliteitsplan input project MER/PIP														

Legenda
looptijd plan
onderzoeken - analyses
consultatie raad
werkateliers met maatschappelijk veld
interactie tussen plannen
zomerreces

Risico's

Voortgang

De planning van het regionale uitwerkingsproces voor de Westparallel en haar aansluitingen is leidend. De gemeente volgt. Om de Valkenswaardse belangen tijdig in het regionale proces te kunnen inbrengen, acteert de gemeente Valkenswaard in dezelfde versnelling. Dit betekent dat met spoed het eerste onderdeel van het Mobiliteitsplan opgepakt wordt. Door uitstel mist Valkenswaard de boot. Dit betekent dat dit project bij alle betrokkenen prioriteit moet hebben.

Samen optrekken

De gemeente voert naast de provincie op onderdelen haar eigen schaduwproces uit rondom het berekenen van de effecten van de tracering en de aansluitingen van de Westparallel. Hiermee wordt terughoudend omgegaan omwille van de kosten maar zeker ook met het oog op eventuele verschillen die tussen gemeentelijke en provinciale doorrekeningen optreden. De kans hierop is erg groot omdat de gemeente gebruik maakt van een ander rekenmodel dan de provincie. Zolang de verschillen binnen de marge vallen, of anderszins verklaarbaar zijn wordt gekoerst op provinciale uitkomsten. Dit biedt de meeste garantie op een eenduidige informatiestroom.

Financiën

In het programmaplan van de N69 is voorgesteld om een organisatie op te zetten voor de nadere uitwerking van de opgenomen projecten. Deze organisatie bestaat zoveel mogelijk uit eigen medewerkers, waar nodig aangevuld met externe expertise en/of capaciteit. Specifiek voor de actualisatie van het Mobiliteitsplan zullen verkeersmodelberekeningen uitgevoerd worden waarvoor het bureau Royal Haskoning DHV wordt ingehuurd (de beheerder van het verkeersmodel). De procesbegeleiding wordt binnen het programma N69 meegenomen door de programmanager N69.

Voor de kosten is onderscheid gemaakt naar:

• inhuur expertise m.b.t. verkeersmodelberekeningen:	€ 20.000,00
• ambtelijke ondersteuning:	€ 30.000,00
Totaal beschikbaar te stellen krediet	€ 50.000,00.

Bedragen zijn exclusief BTW.