

Agendapunt commissie:

steller	Telefoonnummer	email
Yvonne Boesten	040-2083528	ybo@valkenswaard.nl
agendapunt	Kenmerk	datum raadsvergadering
	12raad00265	27-06-2012
Onderwerp		

Vaststellen herziene Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Valkenswaard 2012.

aan de gemeenteraad

A. Samenvatting

De gemeente dient de kaders voor onderwijshuisvestingsbeleid vast te leggen in een verordening. De gemeentelijke verordening is in belangrijke mate ontleend aan de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG). De VNG heeft een aantal wijzigingen doorgevoerd in de modelverordening Voorzieningen huisvesting Onderwijs en om die reden ligt er nu een herziening van de gemeentelijke Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs voor. De herziene verordening is voorgelegd aan de schoolbesturen. Twee van de drie schoolbesturen (SKOzok en RBOB) zijn akkoord met de herziene Verordening. Schoolbestuur OMO (Voortgezet onderwijs) heeft niet gereageerd op de wijzigingen in de verordening. Voorgesteld wordt de “Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Valkenswaard 2012”, inclusief bijlagen I tot en met V vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de “Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Valkenswaard 2007”.

B. Voorgesteld besluit

1. Vaststellen van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Valkenswaard 2012.
2. Intrekken van de huidige Verordening Huisvesting Onderwijs Gemeente Valkenswaard 2007.

C. Inleiding

Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting. Conform de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs moeten gemeenten de kaders voor onderwijshuisvestingsbeleid vastleggen in een verordening. In deze verordening is o.a. geregeld welke procedures gelden voor aanvragen van schoolbesturen en voor besluitvorming hierover door de gemeente. Ook is in de verordening aangegeven welke criteria de gemeente hanteert bij de beoordeling van de aanvragen en op welke wijze de vergoeding voor de goedgekeurde voorzieningen wordt vastgesteld.

De inhoud van de verordening met de daarbij behorende bijlagen is in belangrijke mate ontleend aan de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). De VNG heeft een aantal wijzigingen doorgevoerd in de Modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs en om die reden ligt er nu een herziening van de gemeentelijke Verordening huisvesting onderwijs voor.

D. Wat willen we bereiken?

Met de voorliggende herziening van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs worden de volgende vereenvoudigingen (grotendeels conform de modelverordening van de VNG) gerealiseerd:

- de verordening wordt eenvoudiger in gebruik als gevolg van de vereenvoudigde berekeningssystematiek;
- schoolbesturen kunnen flexibeler omgaan met de inzet van beschikbare m2 brutovloeroppervlakte (bvo);
- het wordt voor gemeenten eenvoudiger keuzes te maken voor eigen beleid aangezien er in de herziene verordening nog slechts twee hoofdvariabelen worden gebruikt: de hoeveelheid m2 bvo per leerling en de hoogte van de vergoeding om de bvo te realiseren. Bijvoorbeeld bij het maken van beleid op het gebied van brede school/multifunctionele accommodaties, vordering van ruimtes en in gebruik nemen/geven van deze ruimtes door andere partijen, etc.

Belangrijk verschil tussen de modelverordening en de voorgestelde herziene verordening voor de gemeente Valkenswaard heeft betrekking op de zogenaamde drempelwaarde, de waarde om te kleine uitbreidingen te vermijden. De modelverordening van de VNG gaat uit van 55 m2 bvo permanente bouwaard en 40 m2 bvo tijdelijke bouwaard. Het voorstel is om deze waarden te verhogen. Immers, een leerlingengroei van 11 zou al recht geven op een permanente uitbreiding. In de herziene verordening (Bijlage III deel C onder 1) wordt nu uitgegaan van de volgende drempelwaarden: 90 m2 voor permanente bouwaard en 80 m2 voor tijdelijke bouwaard. Alle regiogemeenten hebben op een eerder moment (2010) voor wat betreft de drempelwaarden hetzelfde voorstel gedaan. In deze gemeenten zijn de voorgestelde wijzigingen overgenomen en is de verordening reeds vastgesteld.

Voor de inhoudelijke verschillen tussen de modelverordening en de voorgestelde herziene verordening wordt verwezen naar onderstaande schema's. Kleine aanpassingen, onder andere in de trant van tekstuele (maar niet inhoudelijke) of verplaatsingen van tekstgedeelten, zijn een op een doorgevoerd en niet zichtbaar gemaakt.

In onderstaand schema staan wijzigingen van artikelen betreffende vereenvoudigingen/wijzigingen/toevoegingen ten opzichte van onze huidige c.q. oude verordening en zijn ingegeven door de modelverordening:

Huidige verordening	Herziene verordening	Reden
Artikel 15 lid 1, Opsomming van punten waarover afspraken gemaakt moeten worden bij uitvoering van het onderhoudsprogramma.	Toevoeging f, wijze van Europese aanbesteding opnemen.	Volledigheid van de verordening. Indien van toepassing kan hiernaar verwezen worden.
Artikel 33, Vaststellen van de vergoeding voor medegebruik.	Wijziging inhoud van artikel/andere voorwaarden, Conform modelverordening is, in bepaalde gevallen, de jaarlijkse publicatie m.b.t.	Indien niet tot overeenstemming gekomen kan worden met schoolbesturen op dit punt, is de jaarlijkse publicatie van OCW leidend. Deze publicatie is

	vergoedingen van OCW leidend.	eenduidig en onderbouwd.
Artikel 34, overgaan tot vordering door college.	Toevoeging b, vordering indien sprake is van onderbenutting van een sportveld.	Omdat voorwaarden omtrent voortgezet onderwijs zijn opgenomen in de verordening dient ook deze toevoeging plaats te vinden.
Bijlage I deel A paragraaf 1.7, genoemde jaartal 1985.	Aangepast aan huidige maatstaf, 2009.	Dit jaartal is geactualiseerd op het moment dat er wijzigingen in de modelverordening hebben plaatsgevonden.
Bijlage I deel A paragraaf 1.10 c, creëren van (extra) leslokaal in het gebouw.	c komt te vervallen.	Toekenning van ruimte voor onderwijs vindt niet meer plaats in aantal groepen, maar in aantal m ² . Het bepaalde onder c is dus niet meer van toepassing.
Bijlage I deel A paragraaf 1.10 h, aanpassing als gevolg van onderwijskundige vernieuwingen.	h komt te vervallen	De paragrafen over de aparte voorzieningen en middelen voor onderwijskundige vernieuwingen zijn geschrapt. De VNG heeft dit kenbaar gemaakt in de ledenbrief van 18 april 2008.
Bijlage I deel A paragraaf 1.14, Algehele aanpassing als gevolg van leeftijd schoolgebouw en onderwijskundige vernieuwingen.	komt te vervallen	In het verlengde van de hiervoor genoemde wijziging komt ook de bepaling in paragraaf 1.14 te vervallen.
Bijlage I, overzicht "Onderhoud primair onderwijs".	Algehele tekstuele aanpassing en toevoeging "Kruisjeslijst overzicht activiteiten onderhoud onderwijsgebouwen, onderverdeeld naar verantwoordelijkheid schoolbestuur-gemeente"	Qua inhoud en strekking niet gewijzigd, maar e.e.a. tekstueel aangepast om onduidelijkheden te voorkomen.
Ontbreken diverse standaard formulieren	Als bijlage diverse formulieren toegevoegd.	In de verordening wordt diverse malen verwezen naar het gebruik van "daarvoor aangewezen standaard formulieren". Deze formulieren dienen de schoolbesturen te gebruiken bij de aanvraag van voorzieningen onderwijshuisv.

In onderstaand schema staan artikelen en bijlagen vermeld betreffende de criteria voor oppervlakte en indeling. Deze zijn aangepast aan de nieuwe rekenwijze op basis van het aantal leerlingen en m2 bvo. Zo zijn groepen en lokalen vervangen door het aantal leerlingen en m2 bvo:

Huidige verordening	Herziene verordening	Reden
Artikel 30, Omschrijving leegstand. In dit artikel wordt gesproken over aantal groepen en noodzakelijke leslokalen	Inhoud van dit artikel is gewijzigd. Er wordt gesproken over noodzakelijke m2 brutovloeroppervlak per leerling en de capaciteit van een gebouw in aantal m2.	Deze wijziging is het gevolg van de in 2008 ingevoerde vereenvoudigde rekensystematiek om te komen tot de noodzakelijke ruimte voor onderwijs binnen de schoolgebouwen. Deze rekensystematiek wordt gebruikt bij nieuwbouw, uitbreiding/aanpassing en vordering van ruimte.
Bijlage I	Doorlopend wijzigingen aangebracht als gevolg van gewijzigde rekensystematiek	Idem
Bijlage II	Idem	Idem
Bijlage IV	- Idem - Prijspeil van normbedragen is geactualiseerd (2012).	Idem

In onderstaand schema zijn enkele omissies in de huidige/oude verordening vermeld die in de herziene verordening zijn toegevoegd:

Huidige verordening	Herziene verordening	Reden
Bepalingen voor (voortgezet) speciaal onderwijs zijn niet vermeld.	Bepalingen voor (voortgezet) speciaal onderwijs en hiermee de verwijzing naar de Wet op de expertisecentra opnemen (doorlopend in hele verordening en bijlagen).	In Valkenswaard is een school voor speciaal onderwijs gevestigd, bepalingen m.b.t. dit type school dienen in de verordening opgenomen te zijn.
Bepalingen voor voortgezet onderwijs zijn niet vermeld.	Bepalingen voor voortgezet onderwijs en hiermee de verwijzing naar de Wet op het voortgezet onderwijs opnemen (doorlopend in hele verordening en bijlagen).	In Valkenswaard is een school voor voortgezet onderwijs gevestigd, bepalingen m.b.t. dit type school dienen in de verordening opgenomen te zijn.
Vermelding dat	Toevoeging van artikel 2 lid 2,	Indien om welke reden dan ook

huisvestingsvoorzieningen voortgezet onderwijs volledig is doorgedecentraliseerd naar het voortgezet onderwijs.	de vermelding dat huisvesting van het voortgezet onderwijs in Valkenswaard volledig is doorgedecentraliseerd. Hier ligt een overeenkomst tussen gemeente Valkenswaard en Ons Middelbaar Onderwijs (OMO) aan ten grondslag. Zolang de overeenkomst geldend is, zijn de bepalingen opgenomen in de verordening niet van toepassing (artikel 2 lid 2)	de overeenkomst tussen OMO en de gemeente Valkenswaard niet meer van toepassing is, dan kan worden teruggevallen op de bepalingen in de verordening. De procedure om dan pas nieuwe bepalingen op te nemen in de verordening (raadsbesluit) duurt te lang en kan hiermee voorkomen worden.
---	--	--

Op het moment dat er een onderwijssoort aanwezig is in de gemeente dan dient deze ook opgenomen te worden in de verordening, ook als er sprake van doordecentralisatie is. Dit omdat in het geval van een discussie of het stoppen van doordecentralisatie de verordening weer volledig van kracht wordt voor de betreffende onderwijssoort. De verordening in Valkenswaard zal dus alle onderwijssoorten beslaan, maar zal voor het voortgezet onderwijs nauwelijks worden gebruikt.

De herziene Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Valkenswaard 2012 dient door de gemeenteraad vastgesteld te worden nadat het hierover Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met de schoolbesturen heeft plaatsgevonden. Het tijdsplan tussen het vrijgeven van de herziene verordening door het college en de raadsbehandeling in juni was te kort om alle schoolbesturen bij elkaar te krijgen voor een OOGO. De verordening is daarom schriftelijk voorgelegd aan alle betrokken schoolbesturen met het verzoek voor 30 april schriftelijk te reageren op de herziene verordening. De schoolbesturen SKOzok en RBOB hebben schriftelijk gereageerd en hebben ingestemd met de wijzigingen van de Verordening. Weredi/OMO heeft niet gereageerd, ook niet na het sturen van een herinnering. In tegenstelling tot de “oude” verordening zijn bepalingen omtrent voorzieningen in de huisvesting voor het voortgezet onderwijs nu wél opgenomen in de verordening. Dit is een wijziging die het voortgezet onderwijs alleen maar ten goede kan komen. Om die reden is besloten de herziene Verordening voorzieningen Huisvesting Onderwijs aan te bieden aan de raad.

E. Wat gaan we er voor doen?

Zie de voorgestelde wijzigingen onder D.

F. Financiën

De wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening hebben geen financiële consequenties. Wel bieden de bepalingen in de verordening nieuwe/andere uitgangspunten om de ruimtebehoefte binnen het onderwijs te bepalen. Wellicht dat er ruimten zijn die de gemeente weer toekomen en voor andere doelen ingezet kunnen worden.

G. Vervolgstappen

Zie communicatie.

H. Communicatie

Na vaststelling door uw gemeenteraad dient bekendmaking/publicatie van de verordening plaats te vinden in de Kempener Koerier en op de Website van de gemeente Valkenswaard. De schoolbesturen zullen een exemplaar ontvangen van de vastgestelde Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Valkenswaard 2012. Tevens zullen diverse exemplaren van de verordening ter inzage gelegd worden op de daarvoor aangewezen plekken in de gemeente.

Burgemeester en wethouders van Valkenswaard,
secretaris,

burgemeester

drs. R.F.W. van Eijck.

drs. A.B.A.M. Ederveen.

I. Bijlage(n)

Concept Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Valkenswaard 2012 met bijlagen 1 tot en met V.

J. Ter inzage liggende stukken

n.v.t.

Voorgesteld besluit

BESLUIT

De raad van de gemeente Valkenswaard;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 8 mei 2012, nummer 12b&w00265;

Gelet op artikel 149 Gemeentewet;

Gelet op de behandeling in de vergadering van de raadscommissie d.d. 14 juni 2012

BESLUIT

1. Vaststellen van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Valkenswaard 2012.
2. Intrekken van de Verordening Huisvesting Onderwijs Gemeente Valkenswaard 2007.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de gemeenteraad d.d. 27 juni 2012

de griffier

de voorzitter,

mevr. drs. C. Miedema

dhr. drs. A.B.A.M. Ederveen.