



Terrassenbeleid gemeente Valkenswaard

Valkenswaard
24 juni 2004

Samenvatting

Samenvatting van de beleidsregels zoals deze staan opgenomen in de Nota Terrassenbeleid 2004. Deze Nota is definitief door de gemeenteraad van Valkenswaard op 24 juni 2004 vastgesteld.

Onderstaand staan per beleidsregel het thema en de pagina vermeld. Bij sommige beleidsregels wordt ietwat uitgebreider stilgestaan met name daar waar bij de definitieve versie wijzigingen hebben plaats gevonden.

Blijft het gegeven dat het noodzakelijk is goede nota te nemen van de meer uitgebreide beschrijving van de beleidsregels in de Nota Terrassenbeleid gemeente Valkenswaard 2004 vanaf pagina 11 tot en met 16.

In de Nota Terrassenbeleid staan algemene en specifieke terrasregels opgenomen.

De algemene beleidsregels betreffen de verkeersveiligheid en de bruikbaarheid van de openbare weg, de eisen van welstand, directe en indirecte hinder (voor omwonenden) en tot slot de vergoedingen.

De specifieke regels betreffen voornamelijk aspecten als omvang, situering, schotten, inrichting, duur van het seizoen, openingstijden, tarieven precario en muziekvoorschriften ten aanzien van terrassen.

Algemene regels:

➤ ***Algemene Beleidsregel 1: (pagina 11) (gewijzigd)***

De norm 1.50/2 meter is gewijzigd in 1.20/1,80 meter.

De voor de rijbaan bestemde gedeelten van de openbare weg dienen volledig obstakelvrij te zijn.

De absolute minimumnorm voor vrije ruimte op de voor voetgangers bestemde gedeelten van de openbare weg bedraagt 1,20 meter, terwijl hierboven minimaal 2.20 vrij moet blijven.

In drukke wandel-en looproutes in het kernwinkelgebied (Eindhovenseweg – Corridor – Kervelplein - Leenderweg) Markt West en de Statie kan in plaats van 1,20 meter een vrije doorgang aangehouden worden van 1.80 meter. Afhankelijk van de functie van de openbare ruimte of situatie ter plaatse kunnen deze normen zelfs nog naar boven bijgesteld worden.

Voor calamiteitenverkeer geldt een onbelemmerde doorgang van 3 meter.

➤ ***Algemene Beleidsregel 2: (pagina 12).***

Objecten die schade aan de weg kunnen veroorzaken, zijn nooit toegestaan. Zware objecten dan wel objecten die worden geplaatst door middel van het verwijderen van klinkers of tegels, alleen onder nader door de gemeente te stellen voorwaarden.

➤ ***Algemene Beleidsregel 3: (pagina 12).***

Voor de verschillende soorten objecten worden "welstandscriteria" geformuleerd gelet op de verschijningsvorm en/of de beoogde locatie.

➤ ***Algemene Beleidsregel 4: (pagina 12).***

De toegang of ontsluiting van belendende percelen mag niet belemmerd worden.

➤ ***Algemene Beleidsregel 5: (pagina 13).***

Voor het gebruik van gemeentegrond wordt een vergoeding in rekening gebracht.

Specifieke regels.

➤ ***Specifieke Beleidsregel Terras 1: Obstakelvrije zone op en boven de openbare weg (pagina 13.)***

Deze beleidsregel is gewijzigd: de norm van 1.50/2 meter is bijgesteld naar 1.20/1.80.

Overigens kan deze norm in bepaalde gevallen nog naar boven bijgesteld worden.

➤ ***Specifieke Beleidsregel Terras 2: Minimale diepte van terrassen (pagina 13).***

Deze minimale diepte dient zodanig te zijn dat in alle redelijkheid een terras kan worden geëxploiteerd. In een optimale situatie is een diepte van minimaal 2 meter de norm. Wanneer dit tot gevolg heeft dat een bepaald terras niet zou kunnen worden gerealiseerd, kan het college overwegen

een diepte van 1,5 meter aan te houden. Anderszins behoort de exploitatie van een terras **niet** tot de mogelijkheden.

➤ ***Specifieke Beleidsregel Terras 3: Situering terrassen (pagina 13).***

Voor vergunning in aanmerking komende geveltterrassen zijn gesitueerd in de onmiddellijke omgeving van het horecabedrijf, aansluitend aan de voor-of zijgevel van het pand en niet daarbuiten. Ook eilandterrassen dienen gesitueerd te zijn in de onmiddellijke omgeving van het horecabedrijf, zij het dat zij aansluiten aan de vrije plintruimte.

➤ ***Specifieke Beleidsregel Terras 4: Maximale oppervlakte van een terras (pagina 14).***

Het college is bevoegd om aan het terras een maximumoppervlakte te verbinden. Deze situatie kan zich bijv. voordoen op plaatsen waar de voor de voetgangers bestemde gedeelten van de openbare weg heel royaal zijn of op het voor parkeren bestemde gedeelte van de openbare weg (bijv. de Markt of het Mgr.Kuijpersplein in Borkel en Schaft).

➤ ***Specifieke Beleidsregel Terras 5: Terrasschotten (pagina 14).***

Om bezoekers van terrassen uit de wind te laten zitten, mogen terrasschotten worden geplaatst mits het geen voor-en tussenschotten parallel aan de weg betreft althans daar waar het gaat om zomerterrassen. Voor nadere voorschriften en benodigde vergunningen wordt verwezen naar de nota Terrassenbeleid.

➤ ***Specifieke Beleidsregel Terras 6: Terrasinrichting (meubilair, tappunten, statafels, vlonders, verlichting en verwarming en opslag van terrasmaterialen). (pagina 14).***

Aangezien onder meer in het straatbeeld van Valkenswaard kwaliteit wordt nagestreefd, dient het terrasmeubilair van hoogwaardige kwaliteit te zijn en passen bij het karakter en de sfeer van het betreffende gebied. De kwaliteit, de uitstraling en het onderhoud van het meubilair zijn in eerste instantie een verantwoordelijkheid van de horecabranche zelf. Voor nadere voorschriften omtrent bovengenoemde terrasinrichting wordt verwezen naar de nota Terrassenbeleid.

➤ ***Specifieke Beleidsregel Terras 7: Terrasseizoen (pagina 15.)***

De vergunning voor een zomerterras geldt jaarlijks van **1 april tot 15 oktober**.

De vergunning voor een winterterras plus een zomerterras geldt jaarlijks van **1 januari tot en met 31 december** met inachtneming van het gestelde in paragraaf 1.4.

➤ ***Specifieke Beleidsregel Terras 8: Openingstijden van terras (pagina 15).***

Het terras mag dagelijks worden geëxploiteerd van 09.00 uur tot het sluitingsuur (01.00 uur). Indien ontheffing is verleend van deze sluitingstijd kan een terras tot uiterlijk 01.45 uur geëxploiteerd worden. Bij bepaalde evenementen is het toegestaan om het terras open te houden tot 02.30 uur.

➤ ***Specifieke Beleidsregel Terras 9: Muziek (pagina 13).***

Overeenkomstig het Besluit horeca-, sport-en recreatie-inrichtingen gelden de volgende equivalentente geluidsniveaus:

- Van 07.00-19.00 uur: 50 dB(A);
- Van 19.00 – 23.00 uur: 45 dB(A);
- Van 23.00 tot sluitingstijd: 40 dB(A).

➤ ***Specifieke Beleidsregel Terras 10: Precariobelasting(pagina 15).***

➤ ***Specifieke Beleidsregel 11: Precariotarieven (pagina 15).***

De oorspronkelijke tarieven voor het exploiteren van zomer-en winterrassen van januari 2004 zijn bij de definitieve vaststelling van de nota Terrassenbeleid gewijzigd. Voor de definitieve tarieven wordt verwezen naar pagina 16 van deze Nota.

Valkenswaard, 24 juni 2004.

Samenvatting beleidsregels terrassen	2
Inhoudsopgave.	4
Deel 1	
Hoofdstuk 1: Een In-en aanleiding	6
1.1. Inleiding	6
1.2. Aanleiding	6
1.3. Doel terrassenbeleid	6
1.4. Definities	8
1.5. Totstandkoming van deze nota.	8
Hoofdstuk 2 Flankerend gemeentelijk beleids-en juridisch kader	9
2.1. <i>Flankerend gemeentelijk beleidskader</i>	9
2.1.1. Herinrichting kernwinkelgebied	9
2.1.2. Nota Integraal horecabeleid	9
2.1.3. Beleid winkelpuien en gevelreclames in het kernwinkelgebied	9
2.1.4. Verkeersbeleidsplan/ Parkeerbeleidsplan/Fietsparkeerplan	9
2.1.5. Beleid ten aanzien van (beeldende) Kunst	9
2.2. <i>Juridisch kader</i>	9
2.2.1. Algemeen Plaatselijke Verordening (APV)	9
2.2.2. Besluit horeca-sport-en recreatie-inrichtingen milieubeheer	10
2.2.3. Bestemmingsplan	10
2.2.4. Drank-en horecawetgeving	10
2.2.5. Woningwet	10
2.2.6. Bouwverordening Gemeente Valkenswaard	10
2.2.7. Huurovereenkomst	10
Hoofdstuk 3 Terrassenbeleid	
3.1. <i>Algemene beleidsregels</i>	11
3.1.1. Locatiebeleid	11
3.1.2. Verkeersveiligheid en bruikbaarheid van de openbare weg	11
Algemene beleidsregel 1/ 2	11/12
3.1.3. De redelijke eisen van welstand	
Algemene beleidsregel 3	12
3.1.4. Overlast voor gebruikers van in nabijheid gelegen onroerend goed	
Algemene beleidsregel 4	12
3.1.5. Vergoedingen	
Algemene beleidsregel 5	13
3.2. <i>Specifieke beleidsregels voor het plaatsen van terrassen op de openbare weg</i>	
11 specifieke beleidsregels ten behoeve van terrassen.	13-16
Deel 2	
Hoofdstuk 4 Handhavingsbeleid Terrassen Horeca	17
4.1. Inleiding	17
4.2. Stringente handhaving	17

	- flankerend, strafrechtelijke en bestuursrechtelijk	17/18
Bijlage	- Ingekomen reacties voorzien van het gemeentelijk commentaar	19-28

Hoofdstuk 1. Een In-en aanleiding.

1.1. Inleiding.

Getuige de ontwikkelingen in ons kernwinkelgebied, de Markt en de Statie mag gesteld worden dat het realiseren en instandhouden van onder andere een vitaal en leefbaar centrum een thema is dat reeds jaren hoog op de agenda van het gemeentebestuur staat.

Daarenboven hebben wij telkenmale aangegeven dat wij de horeca als een essentieel onderdeel zien van de verschillende functies en activiteiten die zich met name in ons centrum afspelen. De aanwezigheid van de huidige horecavoorzieningen betekent dat Valkenswaard een grote aantrekkingskracht heeft voor onze eigen inwoners en voor bezoekers uit de (wijde) omgeving (regionale horecafunctie). Om deze functie te waarborgen, heeft de gemeenteraad in 2001 een integraal horecabeleid vastgesteld dat mede tot doel heeft om het horeca-aanbod kwalitatief te versterken waardoor dit beleid tevens een bijdrage aan ons streven kan leveren om in Valkenswaard in het algemeen en in het centrum in het bijzonder een optimaal woon-en leefklimaat te bewerkstelligen.

1.2. Aanleiding.

Het aantrekkelijke karakter van Valkenswaard voor inwoner en bezoeker brengt met zich mee dat er in de loop van de jaren op nogal wat plaatsen terrassen, uitstallingen, reclameborden, zonneschermen, luifels en dergelijke in of boven de openbare ruimte (o.a. de weg) zijn verschenen. Op zich hoeft dit niet bezwaarlijk te zijn, zolang de bruikbaarheid van de openbare ruimte en het gemeentelijk eigendomsrecht niet in het geding komen, het straatbeeld de kwaliteit bezit die wij nastreven en gebruikers van in de nabijheid gelegen onroerend goed er geen onaanvaardbare hinder van ondervinden.

Gebleken is dat met name het gebruik van terrassen toeneemt en daarmee ook het aantal stoelen en tafels in de openbare ruimte van vooral het centrum. In de praktijk betekent dit dat het gebruik van de openbare ruimte bestemd voor voetgangers, rolstoelgebruikers en mensen met kinderwagens soms in het nauw is gekomen. Vaak dienen zij dan uit te wijken naar de rijbaan, hetgeen gevaarlijke situaties kan opleveren. Ook de bereikbaarheid van hulpdiensten (brandweer, politie of ziekdiensten) is door allerlei voorzieningen in de openbare ruimte niet altijd even optimaal gebleken.

Ten gevolge van de uitstraling van diverse objecten is tevens op sommige plaatsen ook een wat rommelig straatbeeld ontstaan. Daarnaast komt het voor dat met name bewoners van het centrum hinder ondervinden van diverse objecten in de nabijheid van hun woning.

Bij het formuleren van beleid moet worden uitgegaan van duidelijke en uitvoerbare regels, zodat iedereen weet wat van hen wordt verwacht.

In deze nota wordt een onderscheid gemaakt tussen algemene en specifieke beleidslijnen, omdat er bijvoorbeeld voor het plaatsen van een terras in de openbare ruimte andere uitgangspunten kunnen zijn dan voor reclameborden.

Deze nota beperkt zich vooralsnog tot een regeling voor terrassen. Andere voorzieningen worden in de nog te ontwikkelen Welstandsnota uitgewerkt (zie paragraaf 2.1.3.pag.9).

1.3. Doel terrassenbeleid.

Openbare ruimte, wiens domein?

De openbare ruimte is van iedereen. Iedereen mag er vrij gebruik van maken om aan het verkeer deel te nemen of gewoon om er te vertoeven. Maar naast dit normale, algemene gebruik van de openbare

ruimte, is er het bijzondere gebruik: het gebruik voor reclamedoeleinden, voor het innemen van een verkooppunt of voor het exploiteren van een terras. Ook al wordt een gedeelte van de openbare ruimte gebruikt voor dit soort particuliere doeleinden, het blijft openbare ruimte en de toestemming die wij voor dit gebruik geven, is de uitkomst van een afweging tussen het individuele belang en het algemene belang.

Dit is ook het geval bij horecaterrassen. Het terras biedt de mogelijkheid tot uitbreiding van de horeca-inrichting en daardoor de mogelijkheden om meer omzet te maken. Tegen dit gebruik bestaat als uitgangspunt geen bezwaar maar wij als eigenaar en beheerder van de openbare ruimte verbinden daaraan wel voorwaarden zoals uit de navolgende paragrafen zal blijken.

Goed ingerichte terrassen vormen dus enerzijds een verlevendiging van het straatbeeld en dragen bij aan de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte.

Daar staat anderzijds tegenover dat terrassen ook voor geluidsoverlast kunnen zorgen, het verkeer kunnen hinderen en door hun vormgeving de (beeld) kwaliteit kunnen verminderen.

Daarom is het van belang dat wij **heldere regelgeving ten aanzien van terrassen** ontwikkelen.

Ten aanzien van dit doel heeft de alledaagse praktijk uitgewezen dat ons huidige terrassenbeleid daaraan niet voldoet.

Vervolgens zal deze regelgeving **consequent gehandhaafd** dienen te worden en zal er een **constante controle** op het al dan niet aanwezig zijn van de benodigde vergunningen noodzakelijk zijn, teneinde te voorkomen dat er een wildgroei van obstakels in de openbare ruimte plaats vindt.

In deze nota zijn richtlijnen aangegeven waaraan vergunningaanvragen worden getoetst.

Het vooraf aangeven van beleidsregels heeft twee belangrijke voordelen. Het bevordert de rechtszekerheid (gelijke gevallen worden gelijk behandeld) en bovendien wordt onze juridische positie versterkt.

De regelgeving in deze nota bevat zoveel mogelijk objectieve criteria. Dit heeft onder andere als voordeel dat aanvragen in de regel niet meer door vele betrokken afdelingen afzonderlijk van advies voorzien behoeven te worden.

Anderzijds willen wij hier nadrukkelijk opmerken dat niet in alle gevallen alles over een kam geschoren kan worden. De ligging van (horeca-)inrichtingen is niet in alle gevallen gelijk, zodat het kan voorkomen dat bepaalde inrichtingen minder mogelijkheden voor een terras(uitbreiding) hebben dan andere inrichtingen. Dit betekent enerzijds dat - met inachtneming van de objectieve criteria - in bepaalde gevallen ook ruimte zal blijven bestaan om maatwerk toe te passen. Anderzijds kan dit echter ook inhouden dat in *sommige gevallen* - hoe teleurstellend dan ook - geen terrasvoorzieningen of -uitbreidingen mogelijk zijn.

Met het opstellen van een terrassenbeleid willen wij dus voor de toekomst vastleggen onder welke omstandigheden en onder welke voorwaarden de openbare ruimte voor andere dan verkeersdoeleinden kan worden gebruikt. Hierbij is het niet de bedoeling om andere dan verkeersactiviteiten op de openbare ruimte (weg) te verbieden: dat zou namelijk de levendigheid (van het straatbeeld) te veel kunnen aantasten en te kort doen aan een bredere functie van de horeca in het algemeen en van met name het centrum in het bijzonder.

Wij willen echter komen tot een zekere ordening van die andere activiteiten op de weg, zodat de weg aan zijn oorspronkelijke bestemming kan blijven beantwoorden en de openbare ruimte de kwaliteit bezit die wij nastreven. Ook aspecten van leefbaarheid en openbare orde spelen bij deze overweging een belangrijke rol.

Samengevat:

Om dit doel te bereiken is het van belang het gebruik van het openbaar gebied voor o.a. terrassen zodanig te reguleren dat deze voorzieningen een essentieel onderdeel van de beoogde kwaliteit(sverbetering) van de horeca (gaan) vormen.

Tenslotte is het als eigenaar van de openbare ruimte belangrijk dat **wij het gebruik daarvan regelen al dan niet tegen betaling van een vergoeding.**

1.4. Definities.

Onder een terras verstaan wij in deze nota:

Een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel van een horecabedrijf, waar zitgelegenheid kan worden geboden en waar (tegen vergoeding) dranken worden geschonken en/of spijzen voor directe consumptie worden bereid en/of verstrekt.

Een terras kan zowel in de openbare ruimte (gemeente-eigendom) liggen als op privé-eigendom.

In Valkenswaard komen twee type terrassen voor: gevel-en eilandterrassen.

Een **gevel**terras is direct aan de gevel van het bijbehorende horeca-etablisement gelegen. Dit kunnen zomer-en/of winterrassen betreffen, die in de regel niet breder mogen zijn dan het bedrijf waartoe zij behoren.

Het verschil tussen zomer-en winterterrassen is gelegen in het feit dat een winterterras alleen in het winterseizoen (periode van uiterlijk 15 oktober tot uiterlijk 1mei) overdekt en geheel door wanden omsloten mag zijn. Buiten deze periode moeten van de winterrassen in ieder geval de wanden evenwijdig aan de gevel van het horeca-etablisement verwijderd worden zodat het als een zomerterras aangemerkt kan worden.

Een **eiland**terras is een los van de gevel gelegen terras, voor of in de directe nabijheid van het betreffende pand.

Doorgaans geldt voor beide type terrassen dat zij een (semi-) permanent karakter hebben.

Daarnaast is soms nog sprake van **uitbreidingen** van de **gevel- of eilandterrassen:** dit fenomeen doet zich met name voor in de horecaconcentratiegebieden de Markt en de Statie bij grote eenmalige evenementen, zoals zomerkermis of zomeravondfeesten e.d. Deze uitbreidingen van de bestaande terrassen bevinden zich doorgaans geheel of deels op (afgesloten) openbare wegen.

1.5. Totstandkoming van deze nota.

Bij de totstandkoming van deze nota is in het voortraject meerdere malen overleg gevoerd met de politie en de brandweer. In het horecaconcentratiegebied de Markt heeft een inventarisatie plaats gevonden van de individuele wensen van de horeca-ondernemers met betrekking tot de situering en de afmetingen van het terras. De resultaten van deze inventarisatie is mede een richtsnoer geweest voor de vormgeving van het onderhavige terrassenbeleid.

Hoofdstuk 2 Beleids- en juridisch kader.

In dit hoofdstuk wordt het benodigde beleidskader voor terrassen in het kort in verband gebracht met vigerend gemeentelijk beleid en –regelgeving.

2.1. Flankerend gemeentelijk beleidskader.

2.1.1. Herinrichting Kernwinkelgebied.

Een belangrijk ontwerpprincipes is de zogenaamde vrije plint. Dit is een obstakelvrije strook van gemiddeld drie meter breed langs de gevels. Deze vrije plint geeft gebruikers en bezoekers van ons kernwinkelgebied alle ruimte om zich op een prettige en veilige manier te kunnen verplaatsen in dat gebied.

Losse elementen zoals fietsklemmen, bomen, banken, kunstwerken en terrassen worden naar de middenstrook verplaatst.

2.1.2. Nota Integraal horecabeleid.

In de nota Integraal Horecabeleid, die in maart 2001 door de gemeenteraad is vastgesteld, staat het opstellen van een nota terrassenbeleid (zomer-en winterterrassen) als beleidsvoornemen opgenomen.

2.1.3. Beleid winkelpuien en gevelreclames in het kernwinkelgebied.

Vooruitlopend op het ontwerpen van een algemeen beleidskader ten behoeve van reclame, luifels en vlaggen e.d. aan gevels en vooruitlopend op de nog te ontwikkelen Welstandsnota, heeft de gemeenteraad in mei 2003 – gelet op de snelle en actuele ontwikkelingen in het project Corridor in het centrum- een beleid voor winkelpuien en gevelreclames in het kernwinkelgebied vastgesteld.

2.1.4. Verkeersbeleidsplan/Parkeerbeleidsplan/Fietsparkeerplan.

In deze plannen wordt het kader geduid waarbinnen een aantal wezenlijke onderdelen (verkeersstructuur, een kwantitatief en kwalitatief goed voorzieningenaanbod van het openbaar vervoer, voldoende en goed bereikbare parkeerplaatsen, fietsenstallingen en taxistaanplaatsen) zich kunnen ontwikkelen ten gunste van een kwaliteitsimpuls van het Valkenswaardse horecaproduct.

2.1.5. Beleid ten aanzien van (beeldende)Kunst.

In de (nog in ontwikkeling zijnde) nota over beeldende kunst en vormgeving staat aangegeven dat ten behoeve van beeldende kunst in de openbare ruimte middelen worden gereserveerd. Deze invulling wordt gezien als een fundamenteel onderdeel van het voorgestane kwaliteitsbeeld van de openbare ruimte met name daar waar het gaat om de (her)inrichting van (nieuwe) gebieden in Valkenswaard. De situering van nieuwe terrassen wordt mede afhankelijk gesteld van de plaats waar (beeldende) kunstvormen zich bevinden, zodat aan de uitstraling van deze kunst geen afbreuk wordt gedaan. Bij nieuw te ontwikkelen kunstuitingen wordt in principe van de bestaande situatie uitgegaan. Dit houdt in dat dan de situering van de bestaande terrassen als een gegeven wordt meegenomen.

2.2. Juridisch kader.

2.2.1. Algemeen Plaatselijke Verordening (APV).

Deze beleidsnota is van toepassing op alle terrassen zoals bedoeld in de APV.

Voor het plaatsen van deze terrassen is van gemeentewege in alle gevallen een vergunning vereist. Op grond van artikel 2.1.5.1, eerste lid van de APV is het verboden om zonder vergunning van de burgemeester en wethouders een terras te exploiteren. In artikel 2.3.1.2. staat een aantal redenen vermeld op grond waarvan een vergunning om een terras te exploiteren door de burgemeester kan worden geweigerd. Dit kan zijn omdat de exploitatie van een terras in strijd is met een geldend bestemmingsplan of omdat de woon-/leefsituatie in de omgeving van het terras en /of openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

Andere weigeringsgronden zijn:

- a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
- b. indien het beoogde gebruik hetzij op zich zelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
- c. indien het terras hetzij op zich zelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

Daarnaast kunnen op grond van artikel 1.4. van de APV voorschriften of beperkingen aan een vergunning of ontheffing worden gekoppeld.

Ook kan het zijn dat een gevraagde vergunning wordt geweigerd omdat deze in strijd is met de visie van de gemeente op het gebruik van de openbare ruimte, zoals neergelegd in gemeentelijke beleidsnota's (Integraal Horecabeleid, Terrassennota, Masterplan Centrum e.d.). Na vaststelling van dergelijke beleidsnota's dient de APV op deze punten te worden aangepast.

2.2.2. Besluit horeca-, sport-en recreatie-inrichtingen milieubeheer.

In het Besluit horeca-, sport-en recreatie-inrichtingen milieubeheer staat een aantal voorschriften opgenomen, die betrekking hebben op het in gebruik hebben van een terras. Deze zijn in deze nota opgenomen. Ook geeft dit besluit de ruimte om overlast in het kader van de openbare orde tegen te gaan. Direct aan de horeca-inrichting gerelateerde overlast valt namelijk ook onder het toepassingsgebied van dit besluit.

2.2.3. Bestemmingsplan.

Een bestemmingsplan biedt het toetsingskader of een terras tot de mogelijkheden behoort.

In een aantal gevallen zijn bestaande terrassen op dit moment niet geheel in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan. Deze strijdigheden zullen in de huidige actualisering van de bestaande bestemmingsplannen nader bezien worden en waar mogelijk opgeheven worden.

2.2.4. Drank-en horecawet (DHW).

In tegenstelling tot het bestemmingsplan en de APV, die de vraag beheersen of een terras op een bepaalde (op de openbare weg gelegen) locatie mogelijk is, heeft de DHW in eerste instantie de bedoeling de verstrekking van alcoholhoudende drank te regelen met het oog op de volksgezondheid, op de sociaalhygiënische aspecten van het horecabedrijf. Daartoe worden onder meer eisen gesteld aan de leiding van het horecabedrijf. Anderzijds stelt de DHW dat een terras onderdeel is van een horecabedrijf en als zodanig in de vergunning moet worden vermeld. Indien gebeurtenissen plaatsvinden waarvan gevreesd wordt dat deze voor verstoring van de openbare orde kunnen zorgen, kan dit een reden zijn om de vergunning in te trekken.

2.2.5. Woningwet.

In deze wet staat regelgeving aangegeven omtrent het realiseren van bouwwerken en gebouwen. Op grond van deze wet dienen bouwaanvragen ook getoetst te worden aan het gemeentelijk welstandsbeleid. Dit geldt dus ook voor terrassen.

2.2.6. Bouwverordening Gemeente Valkenswaard.

In deze verordening staan voorschriften opgenomen die onder andere de toegankelijkheid van bouwwerken en gebouwen regelt.

Met name deze toegankelijkheid is een belangrijk item bij het realiseren en inrichten van terrassen.

2.2.7. Huurovereenkomst.

In verband met het ontbreken van een precarioverordening is bij de komst van de winterterrassen op de Markt in 2002 voor wat betreft de vergoeding voor het gebruik van de openbare ruimte ten behoeve van de exploitatie van terrassen gekozen voor het sluiten van huurovereenkomsten. Met ingang van 2004 zal voor het gebruik van de openbare weg ten behoeve van terrassen precariobelasting geheven worden. Dit geldt ook voor de terrassen waarvoor een huurovereenkomst is afgesloten.

Hoofdstuk 3 Terrassenbeleid.

3.1. Algemene Beleidsregels.

3.1.1. Locatiebeleid.

Bij het beantwoorden van de vraag of op een bepaalde locatie terrassen kunnen worden geplaatst, speelt een aantal randvoorwaarden een rol.

In hoofdstuk 2 hebben wij deze randvoorwaarden vanuit meerdere gemeentelijk beleidskaders en regelgeving uitgebreid geduid.

In het onderstaande zullen wij deze randvoorwaarden nader invullen waarbij in eerste instantie een aantal algemene beleidsregels zijn opgesteld om vervolgens op basis van deze algemene regels de randvoorwaarden verder te verfijnen in een aantal specifieke beleidsregels, welke alleen voor terrassen gelden.

De *algemene beleidsregels* betreffen de verkeersveiligheid en de bruikbaarheid van de openbare weg, de eisen van welstand, directe en indirecte hinder (voor omwonenden) en tot slot de vergoedingen.

De *specifieke regels betreffen* voornamelijk aspecten als omvang, situering, schotten, inrichting, duur van het seizoen, openingstijden, tarieven precario en muziekvoorschriften ten aanzien van terrassen.

3.1.2. Verkeersveiligheid en bruikbaarheid van de openbare weg.

De belangrijkste functie van de openbare ruimte is de verkeersfunctie.

Een zwaarwegend criterium voor de toelaatbaarheid van het plaatsen van objecten op de openbare weg is dus, dat deze objecten zowel direct als indirect geen gevaar, hinder of overlast voor de gebruikers mogen veroorzaken.

Direct gevaar, hinder of overlast voor gebruikers van de openbare weg:

Het spreekt voor zich dat het vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid nooit de bedoeling kan zijn dat obstakels worden geplaatst op de voor de rijbaan bestemde gedeelten van de openbare weg.

Daarnaast dient boven dit gedeelte minimaal 4,5 meter vrije ruimte te bestaan, gebaseerd op de normen voor de maximale hoogte van vrachtverkeer, die 4 meter bedragen.

Voor wat betreft het waarborgen van voldoende ruimte op de voor de *voetgangers* bestemde gedeelten van de openbare weg, zodat uitwijken naar de rijbaan en daarmee de verkeersonveiligheid voorkomen kan worden, heeft de gemeente volledige beleidsvrijheid.

Gelet op de richtlijnen van het ministerie van Verkeer en Waterstaat, jurisprudentie en op aanbevelingen van het “handboek verkeersvoorzieningen voor mensen met een handicap”, wordt door ons een absolute minimumnorm van 1,20 meter voorgestaan. Boven dit gedeelte dient minimaal 2,20 meter vrije ruimte te bestaan teneinde te voorkomen dat men het hoofd stoot.

Voor wat betreft het waarborgen van het calamiteitenverkeer (brandweer, politie, ambulance e.d.) dient een minimale onbelemmerde doorgang van 3 meter aanwezig te zijn.

Algemene Beleidsregel 1:

De voor de rijbaan bestemde gedeelten van de openbare weg dienen volledig obstakelvrij te zijn.

De absolute minimumnorm voor vrije ruimte op de voor voetgangers bestemde gedeelten van de openbare weg bedraagt 1,20 meter, terwijl hierboven minimaal 2.20 vrij moet blijven.

In drukke wandel-en looproutes in het kernwinkelgebied (Eindhovenseweg – Corridor – Kervelplein - Leenderweg) Markt West en de Statie kan in plaats van 1,20 meter een vrije doorgang aangehouden worden van 1.80 meter. Afhankelijk van de functie van de openbare ruimte of situatie ter plaatse kunnen deze normen zelfs nog naar boven bijgesteld worden.

Voor calamiteitenverkeer geldt een onbelemmerde doorgang van 3 meter.

Indirect gevaar, hinder of overlast voor gebruikers van de openbare weg:

Indirect gevaar, hinder of overlast kan ontstaan wanneer een object schade aan de weg veroorzaakt, waardoor de feitelijke bruikbaarheid van de weg in het geding komt. Doorgaans betreft dit zware

objecten zoals containers en bouwmaterialen. Het mag duidelijk zijn dat deze laatste in geen geval mogen worden geplaatst en direct optreden vereisen. Voor wat betreft het plaatsen van zware materialen kan toestemming worden verleend, met inachtneming van de toegankelijkheidsnorm en mits er goede afspraken worden gemaakt ter voorkoming van schade dan wel het direct herstellen van de schade. Het verwijderen van klinkers of tegels voor het plaatsen van objecten is enkel mogelijk wanneer er geen goede alternatieven zijn en *alleen* met goedkeuring en onder toezicht van de gemeente.

Algemene Beleidsregel 2.

Objecten die schade aan de weg kunnen veroorzaken, zijn nooit toegestaan. Zware objecten dan wel objecten die worden geplaatst door middel van het verwijderen van klinkers of tegels, alleen onder nader door de gemeente te stellen voorwaarden.

3.1.3. De redelijke eisen van welstand.

Het plaatsen van een object kan vanwege zijn verschijningsvorm of de beoogde locatie niet voldoen aan de redelijke eisen van welstand en daarom ongewenst zijn. Daar voor terrassen doorgaans een bouwaanvraag noodzakelijk is, dienen ook deze bouwaanvragen getoetst te worden aan het gemeentelijk welstandsbeleid.

Algemene Beleidsregel 3:

Voor de verschillende soorten objecten worden "welstandscriteria" geformuleerd gelet op de verschijningsvorm en/of de beoogde locatie.

3.1.4. Overlast voor gebruikers van in nabijheid gelegen onroerend goed.

In zijn algemeenheid moet overlast c.q. hinder voor gebruikers van het in de nabijheid gelegen onroerend goed ten gevolge van de aanwezigheid van objecten op de openbare weg voorkomen dan wel beperkt worden.

Met name bewoners kunnen – direct of indirect – hinder van objecten ondervinden.

Directe hinder ten gevolge van objecten.

Directe hinder ontstaat wanneer de toegang of ontsluiting van het in de nabijheid gelegen onroerend goed onmogelijk wordt gemaakt door plaatsing van een object. Bij het verlenen van medewerking zal moeten worden toegezien op de precieze locatie. Blijkt hinder of overlast door het treffen van specifieke maatregelen niet te voorkomen te zijn, dan zal medewerking worden geweigerd.

Algemene Beleidsregel 4:

De toegang of ontsluiting van belendende percelen mag niet belemmerd worden.

Indirecte hinder ten gevolge van objecten.

Van indirecte hinder is sprake - wanneer ten gevolge van de aanwezigheid van een object- hinder ontstaat.

Gedacht kan worden aan licht-en geluidsoverlast. Bepalend is natuurlijk of hierbij de aanvaardbare grenzen overschreden worden. Hierbij zijn de normen van de hierop toeziende regelgeving van toepassing (bijv. Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer).

3.1.5. Vergoedingen.

Bij een openbare weg is er veelal sprake van gemeente-eigendom.

Momenteel heeft de gemeente Valkenswaard geen precarioverordening op basis waarvan gebruikers van gemeentegrond belasting betalen.

Vastgesteld kan worden dat – conform vergelijkbare gebruiksvergoedingen van gemeentegrond – ook een vergoeding voor het gebruik van de openbare ruimte(weg) redelijk en billijk is. Zeker wanneer dit uit hoofde van commerciële belangen gebeurt.

Algemene Beleidsregel 5:

Voor het gebruik van gemeentegrond wordt een vergoeding in rekening gebracht.

3.2. Specifieke Beleidsregels voor het plaatsen van terrassen op de openbare weg.

Vanuit de algemene beleidsregels kunnen ten aanzien van het plaatsen van terrassen de volgende specifieke beleidsregels worden geformuleerd.

In bijzondere gevallen (bijvoorbeeld tijdens evenementen) kan worden afgeweken van deze beleidsregels. Het spreekt voor zich dat hiervoor uitdrukkelijk de goedkeuring van het college of de burgemeester vóóraf vereist is.

Specifieke Beleidsregel Terras 1: Obstakelvrije zone op en boven de openbare weg

Indien normale omstandigheden in acht worden genomen, kunnen terrassen niet worden geplaatst op de voor de rijbaan bestemde gedeelten van de openbare weg. Op de voor voetgangers bestemde gedeelten van de openbare weg zijn wel mogelijkheden, waarbij de absolute minimumnorm voor een vrije ruimte van 1,2 meter wordt gehanteerd. Bedoeld wordt hier tot de overgang trottoirband (inclusief de breedte van de trottoirband) - rijbaan.

Op plaatsen waar het mogelijk is meer ruimte vrij te houden en dit in verband met de functie van de desbetreffende ruimte naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders de voorkeur geniet, wordt de minimumnorm naar boven bijgesteld. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan gebieden die vanwege zeer frequent gebruik meer vrije ruimte behoeven (doorstroming).

Met name in het hernieuwde kernwinkelgebied en de horecaconcentratiegebieden betekent dit gegeven dat in straten waar het vrije plintprincipe van toepassing is, uitsluitend eilandterrassen mogen worden geplaatst, in de overige straten gevelterrassen.

De vrije ruimte boven de voornoemde norm van 1,2 meter dient minimaal 2.20 meter te bedragen: een zonneluifel mag dus nooit lager hangen.

In bijzondere gevallen (evenementen) kan het college in afwijking van het bovenstaande het gebruik van de voor de rijbaan bestemde gedeelten van de openbare weg ten behoeve van de exploitatie van een terras toestaan. Hierbij speelt het waarborgen van de toegang voor direct aanwonenden en voor de veiligheidsdiensten (politie, brandweer en GGD-ambulances e.d.) een belangrijke rol. Een minimale doorgang van 3 meter is vereist.

Specifieke Beleidsregel Terras 2: Minimale diepte van terrassen

Het in acht nemen van de obstakelvrije zone van minimaal 1,2 meter kan tot gevolg hebben dat de mogelijkheid van het exploiteren van een terras beperkt wordt tot een gebruik van minder dan 1 meter. Hoewel het plaatsen van terrasmeubilair dan nog wel mogelijk is, zal dit in de praktijk ten koste gaan van de obstakelvrije zone ten gevolge van het gebruik door bezoekers. Gelet hierop wordt tevens een minimale diepte voor een terras vastgesteld, die – naast de obstakelvrije zone - beschikbaar moet zijn voor het exploiteren van een terras.

Deze minimale diepte dient zodanig te zijn dat in alle redelijkheid een terras kan worden geëxploiteerd. In een optimale situatie is een diepte van minimaal 2 meter de norm. Wanneer dit tot gevolg heeft dat een bepaald terras niet zou kunnen worden gerealiseerd, kan het college overwegen een diepte van 1,5 meter aan te houden. Anderszins behoort de exploitatie van een terras **niet** tot de mogelijkheden.

Specifieke Beleidsregel Terras 3: Situering terrassen

Voor vergunning in aanmerking komende gevelterrassen zijn gesitueerd in de onmiddellijke omgeving van het horecabedrijf, aansluitend aan de voor-of zijgevel van het pand en niet daarbuiten.

Ook eilandterrassen dienen gesitueerd te zijn in de onmiddellijke omgeving van het horecabedrijf, zij het dat zij aansluiten aan de vrije plintruimte.

Tijdens bijzondere gelegenheden (evenementen) kan voor de duur hiervan voor de gevel van andere (naastgelegen) panden het plaatsen van terrassen worden toegestaan. Of en in hoeverre dit werkelijk kan geschieden, is afhankelijk van het resultaat van het overleg dat de gemeente met de

eigenaars/gebruikers van naastgelegen panden hierover zal voeren. Het spreekt voor zich dat in dit overleg hun belangen zwaarwegend zullen zijn.

Specifieke Beleidsregel Terras 4: Maximale oppervlakte van een terras

Wanneer rekening wordt gehouden met al het hiervoor gestelde ten aanzien van diepte, breedte en obstakelvrije zone, zijn met name in het centrum locaties voorhanden die volledig benut zouden kunnen worden voor het plaatsen van een terras. Aangezien dit niet overeen hoeft te stemmen met een ter plaatse beoogd straatbeeld, is het college bevoegd aan het terras een maximumoppervlakte te verbinden. Deze situatie kan zich bijv. voordoen op plaatsen waar de voor de voetgangers bestemde gedeelten van de openbare weg heel royaal zijn of op het voor parkeren bestemde gedeelte van de openbare weg (bijv. de Markt of het Mgr.Kuijpersplein in Borkel en Schaft).

Specifieke Beleidsregel Terras 5: Terrasschotten

Om bezoekers van terrassen uit de wind te laten zitten, mogen terrasschotten worden geplaatst mits het geen voor-en tussenschotten parallel aan de weg betreft althans daar waar het gaat om zomerterrassen. Een maximale hoogte van 1.50 meter is bij zomerterrassen voldoende om aan dit doel te voldoen, waarvan minimaal de bovenste 75 cm volledig transparant is. De schotten welke voor de winterterrassen worden gebruikt, mogen bij het omvormen naar zomerterrassen gehandhaafd blijven. De lengte van de terrasschotten mag nooit langer zijn dan de maximaal toegestane diepte van het terras.

De terrasschotten dienen bovendien demontabel/inklapbaar te zijn, zodat zij kunnen worden verwijderd gedurende de tijden dat de terrassen niet worden geëxploiteerd en de tafeltjes en stoelen van het terras zijn verwijderd.

Naast deze in de vergunning op te nemen terrasschotten zijn er ook terrasschotten die op eigen terrein - niet deeluitmakend van de weg - zijn gesitueerd.

Ten behoeve van deze meer permanente terrasschotten zullen de daarvoor benodigde vergunningen op grond van de Woningwet moeten worden aangevraagd.

Bovengenoemde kwaliteitseisen van de terrasschotten zijn ons inziens noodzakelijk daar te vaak in het verleden is geconstateerd dat de afscheidingen van terrassen niet die kwaliteit bezaten zoals die ons met name in het centrum voor ogen stond en staat (plastic doeken e.d).

Specifieke Beleidsregel Terras 6: Terrasinrichting (meubilair, tappunten, statafels, vlonders, verlichting en verwarming en opslag van terrasmaterialen)

Aangezien onder meer in het straatbeeld van Valkenswaard kwaliteit wordt nagestreefd, dient het terrasmeubilair van hoogwaardige kwaliteit te zijn en passen bij het karakter en de sfeer van het betreffende gebied.

De kwaliteit, de uitstraling en het onderhoud van het meubilair zijn in eerste instantie een verantwoordelijkheid van de horecabranche zelf.

Parasols zijn toegestaan mits zij een semi-permanent (seizoensgebonden) karakter hebben, inklapbaar en niet in de grond verankerd zijn tenzij daarvoor een bouwvergunning is verstrekt. Ook mogen zij niet in uitgeklapte toestand de terrasgrenzen overschrijden en moet de onderkant van de volant in uitgeklapte toestand zich minimaal op 2.20 meter hoogte bevinden.

Vaste dan wel mobiele tappunten op de terrassen zijn, uitgezonderd bij bepaalde evenementen, niet toegestaan.

Het gebruik van demontabele vlonders is toegestaan.

Verlichting en verwarming zijn op de terrassen toegestaan mits met name wordt voldaan aan de eisen van brandveiligheid.

Behoudens bij nader aan te duiden evenementen is het gebruik van statafels, hangtafels of meubilair dat als zodanig functioneert op terrassen niet toegestaan.

De opslag van terrasmaterialen op de openbare weg geeft een vervelend beeld. Dit komt enerzijds door de plekken van opslag (vaak in zichtlijnen) en anderzijds door de wijze van opslag (bijv.plastic). Deze situatie is met name in het (vernieuwde) centrum onwenselijk. Het terrasmeubilair moet daarom tijdens het zomerseizoen na sluitingstijd in principe inpandig worden opgeslagen. Beschikt de vergunninghouder over onvoldoende opslagcapaciteit, dan mag het terrasmeubilair in terrasopstelling

of opgestapeld – mits van gemeentewege hiervoor toestemming is verleend - buiten blijven staan. Het verdient de voorkeur om het meubilair met een ketting of anderszins vast te leggen teneinde overlast of vernielingen zoveel mogelijk te voorkomen.

Buiten het zomerterrasseizoen dient al het meubilair, schotten en andere voorwerpen tot 1 april van de openbare weg te worden verwijderd dan wel tot 1 april verwijderd te blijven (zie in dit verband de volgende beleidsregel 7). Dit ter voorkoming van een rommelig aanzien door achterblijvend terrasmeubilair. Het is ook niet toegestaan de terrasmeubelen te overspannen met zeilen of ander materiaal.

Specifieke Beleidsregel Terras 7: Terrasseizoen

De vergunning voor een zomerterras geldt jaarlijks van **1 april tot 15 oktober**.

De vergunning voor een winterterras plus een zomerterras geldt jaarlijks van **1 januari tot en met 31 december** met inachtneming van het gestelde in paragraaf 1.4.

De terrasvergunning heeft een persoonlijk karakter en is derhalve niet overdraagbaar. Dat betekent dat wanneer er een wisseling van eigenaar optreedt, opnieuw een vergunning moet worden aangevraagd.

Specifieke Beleidsregel Terras 8: Openingstijden van terras

Het terras mag dagelijks worden geëxploiteerd van 09.00 uur tot het sluitingsuur (01.00 uur).

Indien ontheffing is verleend van deze sluitingstijd, kan een terras uiterlijk tot 01.45 uur geëxploiteerd worden.

Slechts bij bepaalde evenementen (wederom ter bepaling door de gemeente) is het toegestaan om het terras open te houden tot 02.30 uur. Vanuit een oogpunt van het voorkomen van (geluids)overlast voor omwonenden wordt een verdere verruiming van de openingstijden van de terrassen niet wenselijk geacht.

Specifieke Beleidsregel Terras 9: Muziek

In de horeca-inrichting mag muziek ten gehore gebracht worden.

Overeenkomstig het Besluit horeca-, sport-en recreatie-inrichtingen gelden de volgende equivalente geluidsniveaus:

- Van 07.00-19.00 uur: 50 dB(A);
- Van 19.00 – 23.00 uur: 45 dB(A);
- Van 23.00 tot sluitingstijd: 40 dB(A).

Voor horeca-inrichtingen, die vallen onder 1.1.7. van het voornoemde besluit worden deze geluidsniveaus met 5 dB verhoogd.

Teneinde geluidsoverlast (leefbaarheid) of problemen met de openbare orde te voorkomen - zeker na 23.00 uur – worden aanvullend op deze beleidsregel nadere eisen gesteld. Deze houden in dat – gelet op de huidige ervaringen - het merendeel van de bestaande horeca-inrichtingen ofwel de deuren en ramen (in ieder geval na 23.00 uur) dient te sluiten ofwel aanvullende (milieu- en geluids) maatregelen dient te nemen dan wel dat een combinatie van beiden vereist is om overschrijding van de voornoemde geluidswaarden te voorkomen.

Specifieke Beleidsregel Terras 10: Precariobelasting

Wanneer op grond van bovenstaande beleidsregels een terrasvergunning verleend kan worden, wordt voor het gebruik van de openbare weg precariobelasting geheven.

Indien een terras is gelegen op eigendom (niet zijnde gemeentelijk eigendom) dan is uiteraard geen precariobelasting verschuldigd. Maar ook dit geval is eveneens een gemeentelijk vergunning voor de exploitatie van een terras noodzakelijk.

Specifieke Beleidsregel 11: Precariotarieven

De aanwezigheid van terrassen heeft een positief effect op de uitstraling en beleving (van het centrum) van Valkenswaard. Dientengevolge heeft de mogelijkheid tot het gebruik van de openbare weg voor commerciële doeleinden zonder twijfel een meerwaarde voor de bedrijfsvoering.

Daar er verschillen bestaan in de exploitatiemogelijkheden van een terras – afhankelijk van de ligging binnen Valkenswaard- qua uren, bezoekers en evenementen, is het reëel om een differentiatie bij de tariefstelling te hanteren.

Voor de exploitatie van terrassen op de openbare weg gelden vanaf 2004 de volgende tarieven (jaarlijks te indexeren):

Tarief A: Centrum (Markt)

Voor een zomerterras: €40,-- per m² per zomerseizoen (half jaar);

Voor een winter- plus een zomerterras : €85 ,-- per m² per jaar;

Tarief B: Statie en Mgr. Kuijpersplein

Voor zomerterras : €27.50,-- per m² per zomerseizoen (half jaar);

Voor een winter- plus een zomerterras : €55,-- per m² per jaar;

Tarief C: Overig Valkenswaard (incl. kernwinkelgebied en droge horeca):

Voor zomerterras : €15,-- per m² per zomerseizoen (half jaar);

Voor winter-plus zomerterras: €30,-- per m² per jaar.

Ingeval tijdens evenementen uitbreiding van het bestaande terras wordt gewenst of anderszins een gedeelte van de openbare weg ten behoeve van een terras wordt geëxploiteerd, geldt een aanvullend bijzonder tarief. Het tarief voor 2004 bedraagt hiervoor € 5 ,- per m² per dag.

In de nog op te stellen gemeentelijke Evenementennota zal vervolgens bezien worden in hoeverre het wenselijk en/of noodzakelijk is om – afhankelijk van de aard van het evenement – dit aanvullende bijzondere tarief nog verder uit te splitsen of te differentiëren.

Hoofdstuk 4: **HANDHAVINGSBELEID HORECATERRASSEN**

4.1. **Inleiding.**

Het toenemende beslag op de openbare ruimte door horecaterrassen, het intensievere gebruik van die terrassen, de door ons voorgestane toenemende verblijfsduur van de bezoeker van het centrum van Valkenswaard en de beoogde kwaliteitsslag op grond van het gemeentelijk horecabeleid zijn aspecten, die ertoe leiden dat de eisen die voor (horeca)terrassen gelden, strenger moeten worden gehandhaafd.

In het bijzonder ten behoeve van de bestuursrechtelijke handhaving zal in 2004 en volgende jaren meer personele capaciteit beschikbaar zijn.

Ten behoeve van de bewaking van de toegestane omvang van het terras, worden van gemeentewege markeringen aangebracht.

Wil de door ons voorgestane kwaliteit van de terrassen worden behaald, dan is het noodzakelijk om de terrassen ook op een aantal zaken te controleren, zeker in de zomermaanden en met een frequentie die bijv. in het centrum, de Bergstraat en op het Mgr.Kuijpersplein in Borkel en Schaft uiteraard hoger ligt dan in de rest van Valkenswaard.

4.2. **Stringente handhaving.**

In deze beleidsnota is een aantal beleidsvoornemens geformuleerd. In het verleden is het beleid niet altijd even optimaal gerealiseerd daar er een grote verschil bestond tussen beleid en uitvoering. Met name ontbrak het aan handhaving. De effectiviteit van beleid staat of valt met een effectieve handhaving. Met betrekking tot het terrassenbeleid zetten wij daarom in op stringente handhaving van beleid en wettelijke voorschriften. In dat spectrum staan enerzijds de rechten maar ook de verplichtingen van de ondernemer die een terras exploiteert en anderzijds het belang dat is gediend met handhaving van beleid en regelgeving. Onder dat laatste belang verstaan wij mede het belang van de openbare orde en handhaving van de leefkwaliteit in het centrum. Handhaving moet echter niet alleen effectief zijn maar ook efficiënt. Daarbij moet worden opgemerkt dat naleving van wet-en regelgeving in de eerste plaats een verantwoordelijkheid van de exploitant van het terras is. De exploitant zal door ons op die verantwoordelijkheid worden aangesproken.

Overleg, overreding en voorlichting kunnen daarbij in veel gevallen bewerkstelligen dat gedragconform wordt gehandeld. Indien desalniettemin overtredingen plaats vinden, moet daartegen daadkrachtig worden opgetreden.

Bij niet naleving van gestelde regels bestaat er voor het gemeentebestuur een beginselplicht tot handhaving. Bewoners en bezoekers van het centrum kunnen in beginsel aanspraak maken op handhaving van regels, die het algemeen belang en het belang van de leefkwaliteit dienen. Maar ook op grond van het gelijkheidsbeginsel is handhaving van regels noodzakelijk. Het gaat niet aan een ondernemer die de regels niet naleeft, te bevoordelen boven een ondernemer die zich wel aan de (spel)regels houdt.

Flankerend optreden.

Een efficiënte handhaving betekent ook een goede afstemming tussen handhavingpartners. Dat betekent in de eerste plaats handhaving van alle gemeentelijke regels (milieu, ruimtelijke ordening, welstand, APV e.d.) door het gemeentebestuur. In de tweede plaats betekent het een goede samenwerking met de politie.

Strafrecht.

De politie en het Openbaar Ministerie (OM) kunnen met name ingezet worden daar waar het de handhaving van openbare orde gerelateerde voorschriften betreft. In het driehoeksoverleg (gemeente, politie en OM) zullen afspraken worden gemaakt over afstemming van strafrechtelijke handhavingsactiviteiten. Samenwerking en ondersteuning van elkaars handhavingsactiviteiten zijn hierbij uitgangspunt.

Bestuursrecht.

Met betrekking tot terrassen kunnen meerdere regels van toepassing zijn.

Voor zover het bestuurlijke handhaving betreft wordt primair ingezet op het instrument van de **dwangsom**.

Wat de procedures betreft zal daarbij worden uitgegaan van het stramien van de Algemene wet bestuursrecht. Dat betekent dat de overtreder in beginsel in de gelegenheid wordt gesteld de situatie in overeenstemming te brengen met de wettelijke/gemeentelijke voorschriften. Daartoe wordt een schriftelijke (voor)waarschuwing aan de overtreder bekend gemaakt. In spoedeisende gevallen wordt volstaan met een mondelinge aanzegging en kan eventueel worden gekozen voor toepassing van bestuursdwang. Indien er sprake is van het bij herhaling overtreden van een wettelijk voorschrift, kan worden overgegaan tot intrekking van de desbetreffende vergunning of ontheffing. Toepassing van bestuursrechtelijke sancties zal geschieden binnen het algemeen wettelijk kader en gemeentelijke gedragsregels. Bij dit alles zijn uitgangspunten: stringente handhaving en het kort houden van termijnen om te voorkomen dat overtredingen (te) lang voortduren.

Bijlage: **Overzicht ingekomen reacties op de Conceptnota terrassenbeleid d.d. januari 2004 en het daarbijbehorende gemeentelijk commentaar.**

Verwerking reacties Concept terrassennota gemeente Valkenswaard.

1. Inleiding.

In januari 2004 hebben wij de conceptnota "Terrassenbeleid gemeente Valkenswaard" in concept vastgesteld en geschikt verklaard voor inspraak met belanghebbende personen en instanties. Deze personen en instanties hadden tot eind februari jl. de gelegenheid om hun commentaar aan ons te doen toekomen. In totaal hebben wij 1 mondelinge en 8 schriftelijke reacties ontvangen. Onderstaand zijn deze reacties verwoord en tevens voorzien van het gemeentelijk commentaar.

Schriftelijk ingekomen zienswijzen		Gemeentelijk commentaar	
1	De heer P.Oostveen, manager van Stayokay Valkenswaard.	1	
A	Informeert naar de gemeentelijke mogelijkheden om te bewerkstelligen dat alle beoogde winterterrassen op de Markt gerealiseerd worden.	A	Ook wij hebben richting horeca-ondernemers hierover onze teleurstelling uitgesproken. Alhoewel wij ons ervan bewust zijn dat realisering van deze voorzieningen ook een behoorlijke investering van de betreffende ondernemers vergt, zullen wij samen met de horeca-ondernemers bezien op welke wijze de oorspronkelijke plannen toch gerealiseerd kunnen worden. Als deze pogingen niet tot het gewenste resultaat leiden dan staan in de terrassennota maatregelen aangekondigd die tot doel hebben om in ieder geval het door ons beoogde kwaliteitsbeeld van de zomerterrassen op de Markt te bewerkstelligen. Gedoeld wordt hier onder andere op maatregelen ten aanzien van de terrasschotten (beleidsregel 5) daar waar in het verleden geconstateerd is dat de afscheidingen van terrassen vaak niet die kwaliteit bezitten zoals die met name in het centrum ons voor ogen staat bijv. plastic doeken. Dergelijke afscheidingen zijn overigens overal in Valkenswaard ongewenst en niet toegestaan.
B	Verzocht wordt om duidelijker aan te geven dat over eigendom geen precario kan worden geheven.	B	Precario is slechts verschuldigd over de ruimte, die is gelegen in het openbare gebied. Over gronden die geen gemeentelijk eigendom zijn, kan uiteraard geen precario geheven worden. Wel zijn voor alle terrassen - ook op particuliere grond - vergunningen vereist (art.2.3.1.2. APV).
C	Verzocht wordt om duidelijke afbakeningen van het terras.	C	Het is inderdaad de bedoeling dat de terrasgrenzen duidelijk gemarkeerd worden. Dit geldt eveneens voor de uitbreiding van de terrassen bij evenementen. Uiteraard zal dit - zoals ook aangegeven in de conceptnota - bij elke individuele aanvraag met inachtneming van de gestelde voorwaarden in nauw overleg met de horeca-ondernemer bepaald worden.

<p>D</p>	<p>Verzoek om meer duidelijkheid ten aanzien de overdraagbaarheid aan nieuwe eigenaar.</p>	<p>D Op grond van artikel 2.3.1.2. van de APV is er voor de exploitatie van een terras een vergunning van de burgemeester noodzakelijk. In artikel 1.5. van de APV staat aangegeven dat een vergunning persoonsgebonden is. Op pagina 13 van het concept staat derhalve onder beleidsregel 7 aangegeven dat wanneer er een wisseling van eigenaar (bedoeld is hier de eigenaar van de desbetreffende vergunning, doorgaans zijnde een horeca-ondernemer) plaats vindt, opnieuw een vergunning moet worden aangevraagd.</p>
<p>E</p>	<p>De precariotarieven ten behoeve van de terrassen worden te hoog geacht.</p>	<p>E Tot op heden hebben wij (behalve voor twee winterrassen op de Markt vanaf 1 januari 2002) voor het commercieel gebruik van gemeentegrond ten behoeve van terrassen door de horeca geen vergoedingen berekend. Dit in tegenstelling tot andere gebruikers van gemeentegrond. De tarieven die wij hanteren kunnen verschillen en is onder andere afhankelijk van de doelstelling en of aard van het gebruik (bijv. sociaal-cultureel, al dan niet commercieel e.d.) Wij hebben de tarieven voor de Markt bepaald op €40,- voor een zomerterras (seizoen van 6 maanden) en €85,- voor een winter-plus een zomerterras (1 jaar). Dit impliceert dat voor een terras van 50m2 op jaarbasis een bedrag van € 4200,- betaald dient te worden ofwel per dag (3 dagdelen) een bedrag van €11.50,-. Voor het gebruik van de Markt op donderdag (2 dagdelen) voor marktdoeleinden wordt conform de Verordening Marktgeden een bedrag berekend van €2,-voor een per strekkende meter ingenomen standplaats indien de diepte niet meer dan 2 meter bedraagt. Voor een gemiddelde standplaats (5 bij 2 =10m2) bedraagt de dagvergoeding derhalve €20,-. (incl. aansluiting t.b.v. 1 lichtpunt van max.100 watt, schoonmaak en standmateriaal). Indien wij deze twee tarieven vergelijken, zijn wij van mening dat de bovengenoemde tarieven voor het gebruik van de openbare ruimte ten behoeve van commerciële horeca-activiteiten reëel zijn. Ons inziens is er dus geen sprake van woekerwinsten. Overigens zijn wij van mening dat de voorgestelde tarieven niet met Eindhoven vergelijkbaar zijn omdat de winterrassen in Eindhoven doorgaans dezelfde terrassen zijn als in de zomer. In Valkenswaard onderscheiden de winterrassen zich met name in kwalitatief opzicht qua uitstraling en materiaal van de zomerterrassen hetgeen in de winter ons inziens ten aanzien van de exploitatie aanvullende mogelijkheden geboden worden waardoor wel degelijk een meerwaarde wordt gegenereerd. Zie in dit verband ook het gestelde onder 2A en 6 C.</p>
<p>F</p>	<p>Geen voorstander van gedateerde seizoenen. Waarom niet een jaarvergunning als het verschil tussen zomer-en winterterrassen duidelijk is.</p>	<p>F Bij het dateren van het zomerseizoen heeft niet zozeer het mooie weer als overweging gegolden maar veeleer enerzijds het incidentele karakter daarvan tijdens de wintermaanden en anderzijds de onwenselijkheid om het terrasmeubilair tijdens de winterperiode in de openbare ruimte te laten staan. Zoals namelijk aangegeven onder beleidsregel 6 pag. 13 dient buiten het zomerseizoen al het meubilair, schotten en andere voorwerpen tot 15 april van de openbare weg verwijderd te worden en te blijven. Afspraken om buiten het zomerseizoen incidenteel (tijdens mooi weer) alles weer op te zetten en bij minder mooi weer af te breken, is ons inziens niet praktisch en werkbaar. In de horecaconcentratiegebieden (Markt) geldt daarenboven nog als reden dat exploitanten, die fors geïnvesteerd hebben in kwalitatief materiaal ten behoeve van winterterrassen en ook precariorechten betalen</p>

		<p>tijdens deze periode, benadeeld worden indien horeca-ondernemers met slechts een zomerterras tijdens de winter het terras toch gaan exploiteren. De ervaring leert – zeker in het centrum – dat hierbij meestal gebruik gemaakt wordt van materialen van mindere kwaliteit (zeiltjes e.d.) waarvan wij vinden dat dit de kwaliteit van het straatbeeld niet ten goede komt.</p> <p>Anderzijds beseffen wij dat de inkomsten door het uitbaten van een terras voor de horeca-ondernemer een wezenlijk onderdeel kan vormen van zijn totale exploitatie. In het verlengde hiervan zijn wij voornemens om de oorspronkelijke datum van 15 april als aanvangsdatum van het zomerseizoen te vervroegen naar 1 april. Dit impliceert dat in de maanden november tot en met maart alleen maar met een daartoe strekkende wintervergunning een terras mag worden geëxploiteerd.</p>
G	Onduidelijk is wat bedoeld wordt met hoogwaardige kwaliteit van de terrasinrichting.	G Wij zijn van mening dat het terrasmeubilair van hoogwaardige kwaliteit dient te zijn en moet passen bij het karakter en de sfeer van het betreffende gebied. Hierbij vertrouwen wij in eerste instantie op de eigen verantwoordelijkheid en deskundigheid van de exploitant waarbij wij het vooralsnog niet wenselijk achten om vóóraf eisen te stellen aan de materiaalsoort.
H	Tijdens evenementen wordt een vergoeding gevraagd per m ² . Waarom niet per stoel of tafel.	H Het aantal vierkante meters terras is bekend. Temeer daar wij voornemens zijn om markeringen aan te brengen bij zowel de vaste als bij de incidentele terrassen. Een vergoeding per stoel of tafel is ons inziens een nauwelijks te controleren instrument waardoor een efficiënte en effectieve handhaving niet mogelijk is.
I	Is “veiligheid “ ook onderdeel van het beleid of mogen de m ² volgepropt worden teneinde maximaal rendement te behalen.	I Goed ondernemerschap vereist (op grond van de Drank-en Horecawet) maximale aandacht voor de klant. Hieronder is ook begrepen de veiligheid van de klant. Het behoort tot de primaire verantwoordelijkheid van de ondernemer zelf om binnen het beschikbare aantal m ² zijn horecagelegenheid (in-en extern) zodanig in te richten en te voorzien van middelen en voorzieningen dat de veiligheid van de klant gegarandeerd is.
J	Vooruitbetaling precario van het betreffende jaar.	J Wij hebben geen bezwaar tegen betaling van de precariorechten achteraf. Conform ons beleid worden gemeentelijke belastingen aanslagen per 30 april opgelegd. Dit impliceert dat binnen 4 maanden betaald dient te zijn.
2.	De heren C.Smolders, A.Ras en F.Swinkels, resp. exploitanten van de horecagelegenheden op het Mgr. Kuipersplein in Borkel en Schaft.	2
A.	De precariovergoedingen zijn te hoog: de	A Inzicht in ervaringsgegevens leert ons dat de exploitatiemogelijkheden qua ligging verschillen: niet alleen qua aantal bezoekers maar ook qua

	<p>vergelijking met de horecaconcentratiegebieden de Markt en de Statie gaat volkomen mank. Gepleit wordt voor een verlaging van de tarieven temeer daar ook nog concurrentie wordt ondervonden van het dorps huis.</p>	<p>hoeveelheid uren. Wij denken hierbij met name aan het Mgr. Kuijpersplein in Borkel en Schaft, de Statie en het kernwinkelgebied in relatie tot de mogelijkheden van bijv. de Markt. Ook is ons gebleken dat er bovendien nog verschillen bestaan tussen de natte en de droge horeca (cafetaria's e.d.).</p> <p>In de droge horeca (zonder drank-en horecavergeving) mag slechts alcoholische dranken verkocht worden voor gebruik elders. Dus zowel binnen als buiten bij dergelijke horecagelegenheden mogen geen alcoholische dranken geserveerd worden. Dit betekent in vergelijking met de natte horeca nog minder exploitatiemogelijkheden voor de droge horeca. Deze constatering hebben ertoe geleid dat wij voor wat betreft precariovergoedingen een ander systeem zullen hanteren:</p> <ul style="list-style-type: none"> - vergoeding A (€40,- resp. €85,-) : bestaand - vergoeding B: (€27,50,- resp. €55,-): tussengevoegd - en vergoeding C (€15 resp. € 30,-): gewijzigd. <p>Met betrekking tot de concurrentie van het dorps huis wordt opgemerkt dat</p> <ul style="list-style-type: none"> - conform ons gangbare beleid ten aanzien van paracommerciële instellingen – in het huurcontract alsmede in het kader van de Drank-en Horecawet beperkende voorwaarden zijn opgenomen . <p>Zie tevens het gestelde in 1 E en 6C.</p>
B	De inhoud wordt voor wat betreft de daarin opgenomen kwalitatieve normen geheel onderschreven.	B Met belangstelling voor kennisgeving aangenomen.
3	De heer en mevr. Stienen , Hofstraat 26-28, alhier.	3
A	Er wordt voorbij gegaan aan het feit dat café de Rooie Sok op de Leenderweg niet is gevestigd op de Statie maar in een woon/winkelgebied.	A Op korte termijn worden door ons de horecaconcentratiegebieden concreet geduid.
B	Er worden een tiental klachten over het huidige terras van het voornoemde café aangegeven. Verzocht wordt om geen terrasvergunning af te geven.	B Tegen de vergunningverlening van een terras kan te zijner tijd bezwaar worden aangetekend. Overigens heeft over deze klachten meerdere malen overleg plaats gevonden en zijn c.q. worden op onderdelen maatregelen getroffen.
C	Aangegeven wordt in grote lijnen blij te zijn met het conceptnota.	C Met belangstelling voor kennisgeving aangenomen.
D	Verzocht wordt om ten behoeve van de uitvoering	D Aan dit verzoek kan – gelet op de fysieke en financiële consequenties - niet voldaan worden.

	het terrassenbeleid een persoon dag en nacht bereikbaar te laten zijn.		Wel zullen wij – mede in overleg met de politie - bezien op welke wijze gekomen kan worden tot een effectieve en efficiënte handhaving. Hierbij zijn wij voornemens om – naast de primaire inzet van het instrument dwangsom – een registratiesysteem op te zetten waarin de gemaakte overtredingen (niet alleen ten aanzien van terrassen) kunnen worden vastgelegd. Mocht blijken dat eenzelfde horeca-ondernemer bij herhaling de vastgestelde regels en afspraken niet nakomt, dan kan dit enig moment leiden tot intrekking van een vergunning (Drank-en Horeca, terras, evenement e.d).
4.	De heer H.Carolus en nog een viertal bewoners rondom de Markt.	4	
A	In algemene zin wordt dit concept als positief ervaren.	A	Met belangstelling voor kennisgeving aangenomen.
B	Ingegaan wordt op de beheersbaarheid en handhaving van de algemene orde (met name ten aanzien van de megadiscotheek) en de toename van het aantal evenementen.	B	Verwezen wordt naar het gestelde onder 3D en 4 C. In de eindversie van de evaluatie van ons gemeentelijk horecabeleid en in de op dit moment in voorbereiding zijnde nota Evenementenbeleid komen deze aspecten uitgebreid aan de orde.
C	Gepleit wordt voor meer handhaving.	C	Vanaf mei 2004 zullen periodieke integrale controles ten aanzien van de horeca plaats vinden. Daarnaast zal het contact met de horeca-ondernemers verder worden geïntensiveerd en zal frequent overleg gevoerd worden over de ondervonden problematiek. Evenementen zullen altijd worden gecontroleerd op de naleving van de vergunningsvoorwaarden en de veiligheid. Ook het overleg met de bewoners zal weer opgepakt worden. Zie aanvullend ook het gestelde onder 3D.
D	Bij de totstandkoming van deze conceptnota is verzuimd om ook een inventarisatie van de belangen van de bewoners te maken.	D	Er is bij de voorbereiding van het bedoelde concept inderdaad niet meer expliciet met de bewoners vooroverleg gepleegd. Daar in het verleden tijdens ons reguliere bewonersoverleg meerdere malen indringend over met name de vormgeving en inrichting van (winter)terrassen is gesproken, meenden wij voldoende op de hoogte te zijn van hun opvattingen en wensen. Ook in de nota Integraal Horecabeleid is hieraan aandacht besteed. Daarenboven hebben wij in het bedoelde concept aangegeven dat met name bewoners van het centrum hinder ondervinden van diverse objecten in de nabijheid van hun woning.

<p>E Er worden nog suggesties ten aanzien van een aantal wezenlijke elementen gegeven</p>	<p>E</p> <ul style="list-style-type: none"> - belemmeringen voetgangersgebied (stallen van motoren, fietsen, menuborden): over deze zaken zullen wij in overleg met de politie en de horeca-ondernemers nadere afspraken maken. Ten aanzien van fietsenstallingen zijn wij doende een dergelijke voorziening in de directe nabijheid van de Markt te realiseren. - Verbod/wenselijkheid van (muziek)geluid op terrassen en tijdens evenementen: een terras behoort tot de horeca-inrichting, alwaar muziek ten gehore mag worden gebracht. In de beleidsregel 9 op pagina 13 van het concept hebben wij daartoe equivalente geluidsniveaus opgenomen. In de in voorbereiding zijnde Evenementennota wordt aan deze materie eveneens aandacht besteed. - afbreuk aan aantrekkelijkheid (schone en propere openbare ruimte): ook dit element vormt onderdeel van ons overleg met de horecabranche en de politie. In dit verband zij opgemerkt dat deze vorm van overlast deels niet tot de verantwoordelijkheid van de horecabranche gerekend kan worden. In de definitieve versie van de evaluatie van ons horecabeleid hebben wij aangegeven dat wij mogelijkheden zullen nagaan teneinde met extra veegbeurten deze overlast te reduceren.
<p>5. Horeca Vereniging Markt Valkenswaard</p> <p>A. Waarom geen terrasseizoen voor het gehele jaar.</p> <p>B. Het plaatsen van kunstvoorwerpen dient aangepast te worden aan de situering van de horecazaken in plaats van andersom.</p> <p>C. Het aanhouden van 1.5 tot 2 meter voor voetgangers wordt als ruim aangemerkt. Gemiddeld wordt 1.20 aangehouden.</p> <p>D. Ten aanzien van redelijke eisen van welstand wordt</p>	<p>5</p> <p>A Verwezen wordt naar het gesteld onder 1G.</p> <p>B In de (nog in ontwikkeling zijnde) nota Beeldende Kunst- en Vormgevingsbeleid wordt prioriteit gelegd bij de beeldende kunst in de openbare ruimte en de vormgeving van de openbare ruimte. Belangrijk uitgangspunt is dat beeldende kunst en vormgeving niet gezien worden als geïsoleerde eenheden, maar dat zij deel uitmaken van een breder verband waarbij ook andere beleidssectoren, zoals ruimtelijke ordening, welzijn en cultuurhistorie, betrokken zijn. Bij reeds bestaande kunsttoepassingen zal de situering van nieuwe terrassen afhankelijk gesteld worden van de kunsttoepassing. Hierbij gaat het niet alleen om het fysieke kunstwerk maar ook om de positie in de omgeving, de uitstraling en de bedoeling c.q. de gedachte achter het kunstwerk. Bij nieuw te ontwikkelen kunstuitingen zal in principe van de bestaande situatie uitgegaan worden. Dit houdt in dat de situering van de terrassen als een gegeven wordt meegenomen</p> <p>C Op grond van de aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom kan de norm van 1,50 / 2 meter enigszins bijgesteld worden naar minimaal 1.20/1.80. Afhankelijk van de functie van de openbare ruimte of de situatie ter plaatse zullen wij naar ons oordeel deze normen naar boven bijstellen.</p> <p>D Zie hiervoor het gestelde onder 1H.</p>

	<p>een te ruime slag om de arm gehouden. In horecaconcentratiegebieden materiaalkeuze voorschrijven en daarbuiten over laten aan de vrijheid van de ondernemers.</p>	
E.	De precariovergoedingen zijn te hoog.	E Zie hiervoor het gestelde onder 1E, 2 A en 6C.
F.	Gemeenten mogen aan vergunningen geen geld verdienen.	F Zie hiervoor het gestelde onder 6A.
6.	De heer W.B. Frijters Zaal de Harmonie.	
A.	Verschil tussen kosten van vergunningen en precariotarieven.	<p>A Terecht wordt opgemerkt dat er een verschil is tussen de kosten welke wij in rekening mogen brengen voor het verlenen van een terrasvergunning en de hoogte van de precariorechten.</p> <p>Ten aanzien van een vergunning voor een terras mogen wij alle kosten in rekening brengen, die voor de aanmaak noodzakelijk zijn. Dit wordt geduid als legeskosten. Momenteel bedragen de kosten voor een dergelijke vergunning ± €25,--(zijnde administratiekosten).</p> <p>Precariorechten zijn vergoedingen, die wij in rekening brengen voor het beschikbaar stellen van gemeentegrond ten gunste van (commerciële) activiteiten. Deze vergoedingen zijn wettelijk niet gebonden aan het predikaat kostendekkend.</p>
B.	Te hoge tarieven	B Zie hiervoor het gestelde onder 1 E en 2A en 6 C
C.	Gepleit wordt voor een andere toepassing van het verschil in gebiedstarieven.	<p>C Naar aanleiding het gestelde onder 1 E en 2 A en het gegeven dat wij ons realiseren dat er ook nog duidelijke verschillen zitten in de momenten waarop terrassen geëxploiteerd kunnen worden, hebben wij onze oorspronkelijke gedachten qua hoogte van de vergoedingen en qua gebiedsindeling als qua type horeca bijgesteld.</p> <p>Gebied A :</p> <p>Horecaconcentratiegebied Markt : vergoeding A,zijnde €40,-- per m² voor een zomerterras (half jaar) en €85 ,-- per m² voor een winter-plus een zomerterras;</p> <p>Horecaconcentratiegebied Statie en Mgr. Kuijpersplein;vergoeding B, zijnde €27,50 per m² voor een zomerterras (half jaar) en €55,-- per m² voor een winter- plus een zomerterras.</p> <p>Overig Valkenswaard en droge horeca (zonder Drank- en</p>

			<p>horecaverunning) : vergoeding C,zijnde €15,- per m² voor een zomerterras (half jaar) en €30,- per m² voor een winter-plus zomerterras.</p>
7.	De heer B.Jansens, exploitant van café de Rooie Sok.	7	
A.	Er heeft op de Statie geen inventarisatie plaats gevonden.	A	Ondanks plannen daartoe heeft deze inventarisatie inderdaad niet plaats gevonden. Deze omissie zal bij het eenmalig inmeten en vastleggen van de terrassen worden hersteld.
B.	Het concept wordt als leeg dun en als een papieren tijger geduid.	B	Met belangstelling voor kennisgeving aangenomen.
C.	Precariotarieven zijn veel te hoog.	C	Zie in dit verband het gestelde onder 1E, 2A en 6 C.
D.	Extra vergoeding ten behoefte van extra uitbreiding tijdens evenement is te hoog.	D	Deze vergoeding van €5,- per extra m ² lijkt ons wel degelijk reëel indien in acht genomen wordt dat het meestal uitbreidingen betreft die extra veel gemeentelijke mankracht vragen in verband met het afzetten en het schoonhouden van de openbare weg. Overigens overwegen wij bij bepaalde evenementen dit bedrag als subsidie te verrekenen. In de in ontwikkeling zijnde nota Evenementen gaan wij op dit voornemen nader in.
E.	De inrichtingsbeperkingen bieden te weinig exploitatie ruimte. Het moet voor iedere exploitant mogelijk zijn om zijn terras naar eigen sfeer en goeddunken in te richten.	E	<p>Aan deze wens kunnen en willen wij niet voldoen.</p> <p>De gemeentelijke overheid heeft tot taak te bepalen onder welke omstandigheden en onder welke voorwaarden de openbare ruimte/weg voor andere dan verkeersdoeleinden kan worden gebruikt. Dat kunnen ook terrassen zijn maar wij zijn verantwoordelijk om te komen tot een zekere ordening van <i>die andere activiteiten op de weg, zodat de weg aan zijn oorspronkelijke doelstelling kan blijven beantwoorden en de openbare ruimte de beeldkwaliteit bezit die wij na streven.</i></p> <p>Daarnaast is de gemeentelijke overheid verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid binnen zijn gemeentegrenzen. Deze verantwoordelijkheid kan wel met andere partijen of incidentele horeca-exploitanten gedeeld worden maar het is op geen enkele manier onze bedoeling al deze verantwoordelijkheden (soms ook nog wettelijk geregeld) geheel aan deze andere partijen en/of personen over te laten. Vandaar dat er inrichtingseisen ten aanzien van tafels, tappunten en vlonders, verlichting en verwarming e.d. gesteld zijn om de (brand)veiligheid, openbare orde en welstand zo optimaal mogelijk te garanderen.</p> <p>Met betrekking tot de welstandstoets wijzen wij op het gegeven dat deze toets alleen daar van toepassing is indien er een bouwvergunning nodig is. Het betreft slechts een toets aan de voorkant waarbij het initiatief ligt bij de degene, die wil investeren in een bouwwerk.</p> <p>Ten aanzien van meubilair en aankleding verwijzen wij naar het gesteld onder 5B en 1 H.</p>
F.	In verband met o.a. uitvoerende problemen, dient de regel over opslag	F	Gelet op de ervaringen in het verleden hebben wij deze maatregel met name ten aanzien van onze verantwoordelijkheid voor de beeldkwaliteit van de openbare ruimte opgenomen. Tevens is opgenomen dat indien de

	van terrasmaterialen op de openbare weg verwijderd te worden.	vergunninghouder van een terras over onvoldoende opslagcapaciteit beschikt, het terrasmeubilair -mits toestemming is verleend - buiten blijven staan. Wel dienen maatregelen genomen te worden dat hierdoor geen overlast ontstaat en dat vernielingen voorkomen dienen te worden. Ons inziens behoren deze werkzaamheden tot een gebruikelijke kwalitatieve bedrijfsvoering.
H	Het aanhouden van vrije looppaden dient bijgesteld te worden.	H Zie hiervoor het gestelde onder 5C. In dit verband merken wij op dat dergelijke regels opgesteld zijn om het gebruik van de openbare ruimte bestemd voor voetgangers, rolstoelgebruikers en mensen met kinderwagens te optimaliseren. De belangen van een horeca-exploitant m.b.t. een terras zijn hieraan ondergeschikt. Alhoewel wij uitgaan van maatwerk, kan deze stelling betekenen dat een terras soms niet die gewenste omvang kan hebben zoals de exploitant dat graag zou willen. Dit geldt ook voor de minimale hoogte van 2.20 meter.
I	De datering van de terrasseizoenen moet geschrapt worden.	I Verwezen wordt naar het gestelde onder 1G.
J	De nota biedt onvoldoende mogelijkheden tot levendiger centrum door activiteiten en evenementen.	J Dergelijke overwegingen komen in de in ontwikkeling zijnde nota Evenementen aan de orde. Dit geldt eveneens voor overkappingen, het gebruik van polycarbonaatglazen en muziek tijdens evenementen. Ten aanzien van het ten gehore brengen van muziek bij de dagelijkse exploitatie van een terras staan de wettelijke geluidswaarden vermeld bij beleidsregel 9. Deze regel zullen wij handhaven.
K	Verzocht wordt om duidelijkheid omtrent de begrenzing van de horecaconcentratiegebieden.	K Aan dit verzoek zullen wij op korte termijn tegemoet komen.
I	Verzocht wordt om de terrasgrenzen aan de Statie nader te bepalen.	I Verwezen wordt naar het gestelde onder 7A.
M	Voorgesteld wordt om deze papieren tijger te verbranden.	M Voor kennisgeving aangenomen.
N	Exploitant vindt het onrechtvaardig aan kosten en beperkingen bloot gesteld te worden als hij er niets voor terug krijgt.	N Tot op heden is in Valkenswaard voor het commercieel gebruik van de openbare ruimte door de horeca geen vergoedingen gevraagd. Dit in tegenstelling tot andere gebruikers van gemeentelijk eigendom. Anno 2004 vinden wij vergoedingen voor terrassen op de openbare weg wel redelijk. Temeer omdat de aanwezigheid van terrassen een positief effect heeft op de uitstraling en beleving (van het centrum) van Valkenswaard. Dientengevolge heeft de mogelijkheid tot het gebruik van de openbare weg voor commerciële doeleinden in onze optiek wel degelijk meerwaarde voor de bedrijfsvoering. In het concept en in dit geschrift hebben wij daarbij de noodzaak tot het stellen van regels daarbij verantwoord onderbouwd. Beseft dient te worden dat een terras slechts als een semi-permanent voorziening is bedoeld en niet als een vergroting of uitbreiding van de horecagelegenheid zelf. In die zin zijn de

		<p>exploitatiemogelijkheden van een terras dan ook beperkter Blijft het geven dat een horeca-exploitant andere opvattingen daarover kan hebben. Maar blijft ook het gegeven dat een horeca-ondernemer niet persé verplicht is om een terras te exploiteren.</p>
8.	De heer M.Wolterink, exploitant van café de Fantast.	
A	Zijn opmerkingen sluiten geheel of gedeeltelijk aan bij de reacties 5 en 7.	A Verwezen wordt naar het gestelde onder 5 en 7.
9.	Mondeling.	
A.	Er is een verzoek binnengekomen om ten behoeve de winterrassen de termijn van 15 april te verlengen naar 1 mei.	A Gelet op de fikse investeringen welke noodzakelijk zijn voor kwalitatieve winterterrassen, achten wij het verzoek om het winterseizoen te verlengen naar uiterlijk 1 mei gerechtvaardigd. Hierdoor wordt de horeca-ondernemer in de gelegenheid gesteld om het terras bij slecht weer langer als winterterras te exploiteren.