Agendapunt commissie:

| steller | telefoonnummer | email |
|---|---|---|
| T.J. Kolsteren | 040 – 2083563 | tko@valkenswaard.nl |
| agendapunt | kenmerk | datum raadsvergadering |

| onderwerp |
|---|

Aanbesteden accountant(scontrole)

| aan de gemeenteraad |
|---|

**A. Samenvatting**

Uw raad is bevoegd om de accountant aan te wijzen. De benoeming van de accountant geschiedt in beginsel voor een periode van vijf jaar (artikel 2, lid 1, controleverordening).

Het contract voor de accountant loopt tot 31 december 2011.Voor de controle van het boekjaar 2012 en verder dient een nieuw contract afgesloten te worden.

De aanbesteding voor het contract met een accountant kan op diverse manieren. Het oppakken van dit traject in A2-verband heeft de voorkeur. Het streven is om dit traject voor het eind van dit jaar af te ronden. Daarvoor is het noodzakelijk dat zo spoedig mogelijk een manier van aanbesteden gekozen wordt en daarop volgend een besluit ten aanzien van het programma van eisen genomen wordt.

**B. Voorgesteld besluit**

Voorgesteld wordt om:

1. In te stemmen met een gezamenlijke aanbesteding van de accountantscontrole vanaf het boekjaar 2012 (A2-verband, waarbij gemeente Waalre aansluiting kan zoeken).
2. Te opteren voor variant 1 ‘gezamenlijke aanbesteding, contract met één accountant, teneinde de efficiency/effectiviteit tussen de A2-gemeenten te bevorderen en een mogelijk inkoopvoordeel te behalen.
   Indien betrokken gemeenten onverhoopt kiezen voor uiteenlopende varianten wordt voorgesteld te opteren voor variant 3 ‘individuele selectie per gemeente met mogelijke korting indien door meerdere gemeenten wordt gekozen voor hetzelfde accountantskantoor’.

**C. Aanleiding**

Uw raad is bevoegd om de accountant aan te wijzen. Het contract voor de accountant loopt tot 31 december 2011.

D. Toelichting

AANBESTEDEN

De aanbesteding van accountantscontroles gebeurt steeds meer via meervoudige aanbesteding. Wanneer deze aanbesteding gedaan wordt met een aantal andere gemeenten kunnen schaalvoordelen ontstaan (zowel financieel als kwalitatief).

Wij hebben vijf varianten onderzocht waarop aanbesteed kan worden. Deze zijn:

1. gezamenlijke aanbesteding, die tot resultaat heeft dat alle A2-gemeenten[1] één en dezelfde accountant contracteren (unanieme selectie)
2. gezamenlijke aanbesteding, die tot resultaat heeft dat alle deelnemende gemeenten (A2-gemeenten en andere BIZOB-gemeenten) één en dezelfde accountant contracteren (unanieme selectie)
3. gezamenlijke aanbesteding, waarbij sprake is van een collectieve marktbenadering op individueel gemeentelijk niveau. Iedere gemeente kan overgaan tot de selectie van de meest voordelige aanbieding. Aan inschrijvende accountantskantoren zal gevraagd worden om een collectieve aanbieding te doen op basis van een kortingsstaffel (hogere korting naarmate meer gemeenten inschrijven bij hetzelfde kantoor)
4. individuele aanbesteding per gemeente, gebaseerd op een gezamenlijk opgesteld programma van eisen. De beoordeling, selectie en gunning vinden plaats door de individuele gemeente.
5. individuele aanbesteding, gebaseerd op een eigen opgesteld programma van eisen. Een onafhankelijk traject; volledig in eigen beheer.

VOOR- EN NADELEN VARIANTEN

De varianten betekenen op hoofdlijnen:

*Variant 1& 2*

Bij variant 1 en 2 kan het grootste inkoopvoordeel worden verkregen. Overigens zal dit gelet op de omvang van de dienstverlening naar verwachting niet substantieel zijn.
De keerzijde is dat de gemeente voorafgaand aan de aanbesteding alle wensen en eisen moet vastleggen. Achteraf afwijken van de vooraf benoemde wensen is niet mogelijk.
Daarnaast geldt: hoe meer gemeenten deelnemen hoe omvangrijker – lees: stroever – het proces kan verlopen.
Bij deze varianten geldt ook dat het ten goede komt aan de efficiëntie/effectiviteit (bedrijfsvoering) binnen het samenwerkingsverband (A2). Concreet gaat het dan om het voorkomen van afstemmingsvraagstukken tussen verschillende accountants zoals die zich in de huidige situatie (kunnen) voordoen.

[1] Waarbij gemeente Waalre aansluiting zoekt.

*Variant 3*
Deze variant heeft als voordeel dat er meer te kiezen valt (meer flexibiliteit). De te maken keuze door de raad ligt dan niet uitsluitend bij het PvE, zoals feitelijk bij modaliteit 1 het geval is.
De objectiviteit kan 'in gevaar' komen, daar iedere gemeente kan kiezen voor haar meest economisch voordeligste aanbieding.

*Variant 4 & 5*
De gemeente heeft bij deze modaliteiten de grootste invloed bij de aanbesteding, zonder eventuele belemmeringsfactoren van andere gemeenten. De mogelijkheid is aanwezig om de individuele aanbesteding te doen op basis van een gezamenlijk opgesteld PvE.

Voor meer informatie met betrekking tot de voor- en nadelen van alle varianten verwijzen wij u naar de bijlage 'Keuze variant'.

Door uw raad zijn nog diverse keuzes te maken die uiteindelijk hun beslag krijgen in het programma van eisen. De definitieve keuze voor de wijze van aanbesteding wordt gemaakt bij het PvE. Na vaststelling van het programma van eisen (PvE) start de feitelijke aanbestedingsprocedure.

De raad van gemeente Valkenswaard heeft destijds gekozen voor een benoeming van de accountant voor een periode van vijf jaar omdat hiervan een groter te behalen (financieel) schaalvoordeel en continuïteit werd verwacht. Dit is afwijkend ten opzichte van de modelverordening (VNG) en de overige twee A2-gemeenten (drie jaar, eventueel aangevuld met een optie van verlenging).

<u>VOORKEUR</u>
Geadviseerd wordt om vanuit efficiency- en effectiviteitsoverwegingen (interne organisatieontwikkeling, bevordering A2-samenwerking en voorkomen van afstemmingsvraagstukken) een keuze te maken en dat het PvE zodanig vorm gegeven moet worden. Daarnaast ligt het voor de hand om gezamenlijk (Europees) – uitgaande van mogelijke schaalvoordelen – aan te besteden. Variant 4 en 5 vallen in dat geval af.
Bij de vaststelling van het PvE bepaalt uw raad de definitieve wijze van aanbesteding. De intentie is gezamenlijk aanbesteden.

Het heeft de voorkeur om in eerste instantie te gaan voor variant 1 (efficiency-/effectiviteitsover-wegingen en het – eventueel – te behalen inkoopvoordeel), waarbij getracht wordt de A2-gemeenten zover als mogelijk op één lijn te houden*. Indien de betrokken gemeenten onverhoopt kiezen voor uiteenlopende varianten wordt voorgesteld aan te sluiten bij variant 3 (next best).
* De raden van de gemeenten Heeze-Leende en Cranendonck hebben destijds het lopende accountantscontract verlengd, waarmee ook wordt geopteerd voor een gezamenlijk aanbestedingstraject.

INDIVIDUELE OVEREENKOMST

Een collectieve aanbesteding zal, los van de gekozen aanbestedingsvariant, uiteindelijk resulteren in een individuele overeenkomst tussen de gemeente Valkenswaard en de externe accountant. Dit uiteraard gebaseerd op de nog door uw raad vast te stellen gunningscriteria, die worden opgenomen in het programma van eisen.
De gemeente krijgt dus zijn eigen prijs met daarbij voldoende ruimte om eigen wensen en eisen te formuleren.

PROGRAMMA VAN EISEN

Na het kiezen van een aanbestedingsmanier stelt de raad het programma van eisen vast.
Wij bieden vóór aanvang van de zomerreces danwel direct daarna het PvE (conceptversie) en het concept raadsvoorstel aan de commissie – met tussenkomst van de auditcommissie – aan. Aanvullende wensen en/of eisen worden meegenomen in het definitieve PvE, die wij aan u aanbieden voor de raadsvergadering.

Iedere gemeente – zijnde de A2-gemeenten – stelt van te voren zijn eigen programma van eisen op, die vervolgens worden gecumuleerd. Daar de salarisadministratie is ondergebracht bij de gemeente Waalre (SSC) en het samenwerkingsverband Werk & Inkomen een relatie met heeft met de gemeente Waalre is het zinvol dat deze gemeente aansluit bij de aanbesteding, echter deze gemeente heeft geen inbreng bij het opstellen van het programma van eisen (= volgende gemeente).

AUDITCOMMISSIE

De auditcommissie heeft in haar bijeenkomst van 29 april 2011 ingestemd met voorliggend voorstel.

## E. Beoogd resultaat

Aanstelling accountant (gunning), ingaande boekjaar 2012.

## F. Oplossingen

Keuze uit de modaliteiten.

## G. Argumentatie

---

## H. Monitoring en evaluatie

---

I. Tijdpad

Om te komen tot een goede aanbesteding met voldoende communicatiemomenten naar u als raad is een ruime planning vereist. Direct na bekrachtiging van de keuze van aanbesteding wordt gestart met de voorbereidingen van het aanbestedingstraject. Hierbij wordt gestreefd naar de vaststelling van het Programma van Eisen uiterlijk na de zomerreces om vervolgens de daadwerkelijke aanbesteding plaats te laten vinden in de maanden oktober tot en met december. Hierdoor kan de definitieve selectie en aanstelling plaatsvinden voor aanvang van het dienstjaar 2012.

J. Financiële gevolgen

n.n.b.

K. Communicatie

---

Namens de auditcommissie,
voorzitter,

P.C.N.M. van Steensel

Bijlage(n)

- Keuze modaliteit

Ter inzage liggende stukken

- Controleverordening (art. 213)