Agendapunt commissie: 3

steller	telefoonnummer	email
M. Hoogmoet	603	mho@valkenswaard.nl
agendapunt	**kenmerk**	**datum raadsvergadering**
	10raad00823	27 januari 2011

onderwerp

Vaststelling nieuwe Winkeltijdenverordening

aan de gemeenteraad

A. Samenvatting

De 'Winkeltijdenverordening Valkenswaard' dateert van 1996. De VNG adviseert tot actualisering van de verordening. De nieuwe verordening die u hierbij aantreft, wijkt inhoudelijk niet af van de huidige verordening.

B. Voorgesteld besluit

1. De 'Winkeltijdenverordening Valkenswaard' d.d. 21 november 1996 intrekken;
2. De 'Winkeltijdenverordening gemeente Valkenswaard 2011' vaststellen.

C. Aanleiding

Wijziging van de Winkeltijdenwet en een op zichzelf staande noodzaak tot actualisering van de huidige Winkeltijdenverordening in verband met jurisprudentie en het ontbreken van een praktische toelichting bij deze verordening.

D. Toelichting

Nieuwe Winkeltijdenverordening

De aanleiding voor herziening van de Winkeltijdenverordening is niet alleen gelegen in de wijziging van de Winkeltijdenwet die op dit moment bij de Eerste Kamer aanhangig is (EK 2009-2010, 31728). Ook los van deze wetswijziging is actualisering nodig. De huidige versie van de verordening dateert van 1996. Door jurisprudentie en antwoorden op Kamervragen zijn er in de loop der jaren veel zaken over de Winkeltijdenwet verduidelijkt. Bovendien is de huidige verordening niet voorzien van een uitgebreide toelichting met jurisprudentie. De toelichting bij de nieuwe verordening is dan ook geactualiseerd: anders ingedeeld, uitgebreid en voorzien van jurisprudentie over diverse onderwerpen.

Voor alle duidelijkheid vermelden wij hier nadrukkelijk dat de nieuwe verordening in materieel opzicht niet afwijkt van de huidige verordening en deze volgens de VNG (het betreft hier een VNG-model) niet in strijd is met Winkeltijdenwet zoals die na wijziging zal luiden. De wetswijziging betreft een aanscherping van de hieronder vermelde 'toerismebepaling' Datum inwerkingtreding van de gewijzigde Winkeltijden-wet is nog niet bekend, naar verwachting wordt dit medio 2011.

Relatie met 'zondagavondsupers' en motie van de raad hierover

Zoals bij u bekend verondersteld, heeft een aantal supermarkten in 2009 een verzoek ingediend om een ontheffing voor zondagavondopenstelling (van 16.00 tot 22.00). Omdat de huidige Winkeltijden-verordening niet voorziet in de mogelijkheid tot het verlenen van voormelde ontheffingen, werd uw raad een nieuwe Winkeltijdenverordening (2009) ter vaststelling aangeboden waarin wel in deze mogelijkheid werd voorzien. Ingevolge de Winkeltijdenwet mag maximaal één ontheffing per 15.000 inwoners worden verleend. In uw vergadering van 16 december 2009 besloot uw raad de Winkeltijdenverordening 2009 niet vast stellen. In een motie verzocht uw raad het college "na te gaan op welke wijze de openstelling van winkels op zon- en feestdagen zodanig kan worden geregeld dat alle winkeliers daarvan gebruik kunnen maken."

De enige mogelijkheid om voormelde te realiseren, is het opnemen van een bepaling in de verordening waarin gebieden worden aangewezen waar het verbod op winkelopenstelling op zon- en feestdagen in verband met op de gemeente of een deel daarvan gericht toerisme niet geldt. Dan spreken we inmiddels niet meer over zondagavondsupers. Ingevolge een dergelijke bepaling mogen dan alle winkels de gehele dag en avond open blijven. De Winkeltijdenwet voorziet in voormelde mogelijkheid. In de Winkeltijden-wet en de toelichting daarop wordt echter vermeld dat de aantrekkingskracht voor dat toerisme, geheel of nagenoeg geheel gelegen moet zijn buiten de verkoopactiviteiten die door de aanwijzing mogelijk worden gemaakt. De toeristische aantrekkingskracht van de gemeente moet autonoom zijn. Het moet gaan om toeristische trekpleisters die, los van de gelegenheid tot winkelen, zelf grote stromen toeristen naar de gemeente of desbetreffend deel trekken. De winkelopenstelling moet dienen ter ondersteuning van dat toerisme. Bij de beoordeling of een gemeente een 'toeristengemeente' is, heeft uw raad een zekere mate van beoordelingsvrijheid. Naar ons oordeel echter, heeft de gemeente Valkenswaard, behalve de hierna vermelde recreatiegebieden, geen gebieden / toeristische trekpleisters die aan bovenvermelde kwalificaties voldoen / binnen de in de Winkeltijdenwet gestelde kaders passen.

In verband met de aanwezigheid van campings in Valkenswaard wordt bovenvermelde 'toerisme-bepaling' echter wel in de Winkeltijdenverordening opgenomen, maar dan zodanig geredigeerd, dat op grond van deze bepaling enkel vrijstelling kan worden verleend voor de openstelling van campingwinkels op zon- en feestdagen. Deze bepaling staat ook in de huidige verordening en is, indien zoals hiervoor vermeld geredigeerd, niet in strijd met de Winkeltijdenwet.

Antwoord op uw motie

Gelet op bovenstaande concluderen wij dat er geen mogelijkheden zijn om de (avond)openstelling van winkels op zon- en feestdagen zodanig te regelen dat alle winkeliers daarvan gebruik kunnen maken.

Zienswijze Verenigde Winkeliers Valkenswaard (VWV) op 'zondagavondsupers'

De VWV heeft per e-mail d.d. 26 oktober 2010 te kennen gegeven dat zij 'op grond van het gelijkheidsbeginsel tegen zondagavondopenstelling voor supermarkten is.'

Gelet op de strekking van de motie van uw raad, het antwoord van ons college daarop en de zienswijze van de winkeliers, treft u in de nieuwe verordening dan ook geen bepaling aan die het college de

bevoegdheid geeft tot het verlenen van ontheffingen ten behoeve van de zogenaamde 'zondagavondsupers'.

Voor een nadere toelichting op de 'Winkeltijdenverordening gemeente Valkenswaard 2011' verwijzen wij u naar de toelichting bij de verordening.

E. Beoogd resultaat

nvt

F. Oplossingen

nvt

G. Argumentatie

nvt

H. Monitoring en evaluatie

nvt, ontwikkelingen Winkeltijdenwet volgen, hier leidend laten zijn.

I. Tijdpad

nvt

J. Financiële gevolgen

nvt

K. Communicatie

nvt

Burgemeester en wethouders van Valkenswaard, 30 november 2010

secretaris, burgemeester

drs. R.F.W. van Eijck. drs. A.B.A.M. Ederveen.

Bijlage(n)

Concept 'Winkeltijdenverordening gemeente Valkenswaard 2011'.
Concept raadsbesluit.

Ter inzage liggende stukken

Concept Toelichting op de concept 'Winkeltijdenverordening gemeente Valkenswaard 2011'.
'Winkeltijdenverordening Valkenswaard' d.d. 21 november 1996.
Zienswijze Verenigde Winkeliers Valkenswaard.