Agendapunt commissie:

steller	telefoonnummer	email
Anton Schellekens	040 2083475	asc@valkenswaard.nl

agendapunt	kenmerk	datum raadsvergadering
	12raad00654	

onderwerp

Motie 3 Partij van de Arbeid: Wijziging kwijtscheldingsbeleid gemeentelijke belastingen m.b.t. personen die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen. (Geregeld in artikel 28.1.b van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990).

aan de gemeenteraad

A. Samenvatting

- Te besluiten motie 3: wijziging beleid kwijtschelding gemeentelijke belastingen m.b.t. personen die ene bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen niet aan te nemen.

- Voorgesteld wordt om de raad te adviseren om artikel 28.1.b. van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 niet van toepassing te verklaren.

B. Voorgesteld besluit

1. Voorgesteld wordt om de raad te adviseren om artikel 28.1.b. van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 niet van toepassing te verklaren.

C. Inleiding

Het volgende komt in het onderzoek aan bod:

- Wat willen we bereiken
  Uitleg wijzigingen in de invorderingswet m.b.t. de kwijtschelding;
- Wat gaan we er voor doen
  Voorkeursoplossingen B&W:
  Bevindingen gemeenten die ondernemers kwijtschelding verlenen voor de privébelastingen;
  Bevindingen gemeenten die alleen ondernemers met een BBZ uitkering kwijtschelding verlenen;
  Bevindingen gemeenten die geen kwijtschelding verlenen bij ondernemers;
  Bevindingen/ Advies Involon;
  Kosten/ baten;
  Alternatieve oplossing/ maatregel die overwogen is;
  Vaststellen toetsing inkomen en noodzakelijke bedrijfsvermogen.
- Financiën
- Vervolgstappen/ Conclusie

Uitleg wijzigingen in de invorderingswet m.b.t. de kwijtschelding:

De lokale overheid bepaalt zelf voor welke belastingen en in welke mate kwijtschelding verleend kan worden. Indien u recht hebt op kwijtschelding, verleent de gemeente Valkenswaard voor de afvalstoffenheffing maximaal € 175,00 kwijtschelding bij een aanslag voor een heel jaar. In artikel 255

van de Gemeentewet is bepaald dat uw verzoek om kwijtschelding wordt beoordeeld aan de hand van de kwijtscheldingsregeling zoals bedoeld in artikel 26 van de Invorderingswet 1990, nader uitgewerkt in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

In de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 is met ingang van 1 april 2011 voor decentrale overheden de mogelijkheid opgenomen om personen die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen, de zgn. kleine ondernemer, in aanmerking te laten komen voor kwijtschelding.

Er zijn twee mogelijkheden om kwijtscheldingen te verlenen voor ondernemers:

- Van toepassing verklaren artikel 28.1.b van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 (nieuwe regeling).
- Artikel 21 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 (deze is momenteel al van toepassing).

Artikel 28.1.b:
Een natuurlijk persoon die een bedrijf of zelfstandig een beroep uitoefent, zijn de afdelingen 1, 3, 4 en 5 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat indien door de gemeenteraad daartoe is besloten, met betrekking tot een verzoek om kwijtschelding van de in artikel 27, onderdeel a, onderdeel b, onderscheidenlijk onderdeel c, bedoelde belastingen en heffingen die geen verband houden met de uitoefening van dat verblijf of beroep, de afdeling 1, 2, en 5 van overeenkomstige toepassing zijn.

Van toepassing verklaring van artikel 28.1.b zou het voor ondernemers dus mogelijk maken om kwijtschelding aan te vragen voor hun privéaanslagen.

Artikel 21:
Kwijtschelding wordt uitsluitend verleend indien dit geschiedt in het kader van een akkoord met alle schuldeisers en er geen redelijke mogelijkheid aanwezig is om een derde aansprakelijk te stellen.

Momenteel is artikel 21 van toepassing in gemeente Valkenswaard, artikel 28.1.b. is nog niet van toepassing verklaard.

D. Wat willen we bereiken?

Naar aanleiding van het verzoek van het college is er, om een goed beeld te kunnen schetsen m.b.t. kwijtschelding voor ondernemers, navraag gedaan bij; diverse gemeenten, de VNG en is er een extern bureau geraadpleegd die gespecialiseerd is in kwijtschelding, nl. Involon.

E. Wat gaan we er voor doen?

<u>Voorkeursoplossing B&W</u>**:**

1) Artikel 28 lid 1 letter b UR 1990 op dit moment voorlopig niet van toepassing te laten verklaren voor de gemeente Valkenswaard tot er nadere wetgeving over is, want:

1.1) Bevindingen gemeenten die ondernemers kwijtschelding verlenen voor de privébelastingen:

Er zijn gemeenten die inderdaad al hebben vastgesteld om aan ondernemers kwijtschelding te verlenen voor de privébelastingen op de "particuliere manier" (berekening betalingscapaciteit en vermogen). De meest bekende gemeenten zijn Amsterdam, Groningen, Tilburg en Den Bosch. Al deze gemeenten zijn in eerste instantie als volgt met de materie omgegaan: kijken welke ondernemers een verzoek indienen. Alle ondernemers die vanuit de bijstand met behulp van een BBZ uitkering een onderneming aan het opstarten zijn, krijgen (vrijwel zonder verdere toets) kwijtschelding toegewezen. De resterende groep (meestal de gevestigde ondernemers) is een probleem en zijn bij deze gemeenten nog niet behandeld. Deze groep heeft voor onbepaalde tijd uitstel verkregen; sommige ondernemers hebben dus al 2 jaar uitstel gekregen!

Voordeel:
- Er wordt rekening gehouden het gelijkheidsbeginsel (alle ondernemers kunnen het aanvragen!)
- Ondernemers met BBZ krijgen "automatisch" kwijtschelding, lage uitvoeringskosten
- Gelijke behandeling van ondernemer en particulieren
- Kleine zelfstandigen die last hebben van de crisis wordt de mogelijkheid geboden belasting vermindering toe te kennen.

Nadeel:
- Verzoeken van ondernemers die buiten de BBZ vallen kunnen niet behandeld worden
- Uitstel onbepaalde tijd, vertraging invorderingsproces
- Risico dat misbruik wordt gemaakt van de regeling i.v.m. uitstel onbepaalde tijd

Het definitief vaststellen van een belastingaanslag voor kleine ondernemers duurt al snel 3 jaar en in uitzonderlijke gevallen 7 jaar. Ieder jaar komt er een voorlopige aanslag maar daar kleven veel risico's aan vast. Mochten de gegevens niet kloppen, dan corrigeert de belastingdienst dit met de definitieve aanslag. Dit betekent concreet dat ondernemers uitstel dienen te krijgen tot de definitieve aanslag is vastgesteld. Dit stagneert de voortvarende invordering en zorgt ervoor dat ondernemers een kwijtscheldingsaanvraag als uitstel aanvraag gaan zien.

1.2) Bevindingen gemeenten die alleen ondernemers met een BBZ uitkering kwijtschelding verlenen:
De gemeente Veldhoven, Boxtel, Gouda, Dongradeel, Schoonhoven en Tysjerkadiel geven **alleen** kwijtschelding aan ondernemers met een BBZ uitkering. Dus overige ondernemers kunnen **geen** verzoek indienen.

Voordeel:
- Ondernemers met BBZ krijgen "automatisch" kwijtschelding, lage uitvoeringskosten
- Alle verzoeken kunnen behandeld worden, verlenen geen uitstel

Nadeel:
- Volgens de VNG en Involon in strijd met het gelijkheidsbeginsel (alle ondernemers moeten kwijtschelding kunnen aanvragen)

1.3) Bevindingen gemeenten die geen kwijtschelding verlenen bij ondernemers:
Bij de gemeenten Cranendonck, Eindhoven, Geldrop – Mierlo, Heeze – Leende en Samenwerking West – Brabant (7 van de samenwerkende gemeenten geen kwijtschelding) heeft men besloten om geen

kwijtschelding te verlenen aan ondernemers. De belangrijkste redenen waarom deze gemeenten geen kwijtschelding verlenen aan ondernemers zijn;

- Gemeente ontvangt geen rijksbijdrage voor kwijtschelding ondernemers;
- Kwijtschelding kan een verhoging betekenen van het tarief van de aanslagen gemeentelijke belastingen (de betalende burger draait ervoor op);
- Veel onduidelijkheden m.b.t. afhandeling van kwijtscheldingsverzoeken van ondernemers (externe expertise nodig m.b.t. balansinzichten en accountantsverklaringen);
- Hoge kosten doordat externe expertise noodzakelijk is;
- Alleen ondernemers met BBZ uitkering kwijtschelding verlenen is in strijd met het gelijkheidsbeginsel.

Uit bovenstaande inventarisatie kan geconcludeerd worden dat veel gemeenten geen ofwel beperkt kwijtschelding verlenen, wat volgens de wet eigenlijk niet mogelijk is. De gemeenten die het wel toepassen weten niet hoe ze de aanvragen moeten afhandelen en verlenen uitstel voor onbepaalde tijd.

Bovendien zijn de kwijtscheldingsnormen voor particulieren zeer streng. Bij het afhandelen van een verzoek wordt gekeken naar het inkomen maar ook naar het vermogen. Zo wordt een particulier met een vermogen (auto, pand etc.) van meer dan € 2.269,00 afgewezen voor kwijtschelding. De vraag kan rijzen of de gemiddelde startende ondernemer überhaupt wel in aanmerking komt voor kwijtschelding met deze vermogensgrenzen. Het is nog maar de vraag of kwijtschelding het juiste middel is om het bedrijfsleven te stimuleren.

Bij Involon is ook de vraag door ons en vele andere gemeenten neergelegd of er mogelijkheden zijn om kwijtschelding te verlenen aan ondernemers.

1.4) Bevindingen/ advies extern bureau Involon:
Als de raad besluit dat ondernemers op basis van een BBZ uitkering voor hun privébelasting in aanmerking kunnen komen voor kwijtschelding, dan dient de Raad vast te stellen dat de wijze waarop het inkomen en het noodzakelijke bedrijfsvermogen getoetst wordt, overeenkomstig de BBZ regeling geschiedt voor alle ondernemers. Bij gemeenten die bij Involon bekend zijn heeft dit geresulteerd dat er voorlopig besloten is geen kwijtschelding te verlenen op deze manier, of ligt het besluit nog ter discussie in een raadscommissie. Wat ook bij de overige gemeenten heeft meegespeeld, is dat waar gemeenten ruimer met het kwijtscheldingsbeleid omgaan, de betalende burger er voor op draait.

1.5) Kosten – Baten:
Bij de afdeling Werk en Inkomen is er 1 ondernemer die een BBZ uitkering ontvangt. Wat dus zou kunnen betekenen dat er weinig ondernemers zijn in gemeente Valkenswaard die op bijstandniveau leven. Dan wel dat ondernemers hun gegevens liever niet bloot geven. Momenteel maakt de afdeling veel reclame zodat de BBZ regeling meer bekendheid krijgt onder de ondernemers. Dit levert momenteel nog geen extra BBZ uitkeringen op.
De behandeling van BBZ aanvragen ligt bij de gemeente Valkenswaard bij W&I. De kosten voor de behandeling van een BBZ aanvraag is (per aanvraag) € 2.926,00. Een kwijtscheldingsverzoek van een ondernemer zonder BBZ aanvraag of tegemoetkoming zal op dezelfde wijze getoetst moeten worden,

waardoor de kosten voor behandeling van een verzoek om kwijtschelding voor deze ondernemer uitkomt op circa € 2.926,00.

Gemeente Valkenswaard verleend voor een aanslag gemeentelijke belastingen maximaal € 175,00 kwijtschelding. De kosten € 2.926,00 wegen niet op tegen de baten (€ 175,00 voor ondernemers). De vraag is dan ook of kwijtschelding het middel is om het bedrijfsleven te stimuleren aangezien de kosten vele malen hoger zijn dan de baten. Immers zijn er al andere ondernemersvrijstellingen om het bedrijfsleven te stimuleren (MKB vrijstellingen, BBZ, Zelfstandigen aftrek etc.)

Als de raad besluit dat ondernemers op basis van een BBZ uitkering voor hun privébelasting in aanmerking kunnen komen voor kwijtschelding dan is het advies van Involon de enige juridisch juiste keuze.

Alternatieve oplossing/ maatregel die overwogen is:
2) Het van toepassing verklaren van artikel 28.1.b UR 1990 zou het voor kleine zelfstandigen mogelijk maken om kwijtschelding aan te vragen voor hun privéaanslagen.

2.1) Vaststellen toetsing inkomen en noodzakelijke bedrijfsvermogen
Als de raad besluit dat ondernemers op basis van een BBZ uitkering voor hun privébelasting in aanmerking kunnen komen voor kwijtschelding. Dan is het advies van Involon de enige juridisch juiste keuze. De Raad dient vast te stellen dat de wijze waarop het inkomen en het noodzakelijke bedrijfsvermogen getoetst wordt, overeenkomstig de BBZ regeling geschiedt.

F. Financiën

Mocht er besloten worden om artikel 28 lid 1 letter b UR 1990 wel van toepassing te verklaren. Dan zijn de kosten voor de behandeling van een BBZ aanvraag € 2.926,00 (per aanvraag). Een kwijtscheldings-verzoek van een ondernemer zonder BBZ aanvraag of tegemoetkoming zal op dezelfde wijze getoetst moeten worden, waardoor de kosten voor behandeling van een verzoek om kwijtschelding voor deze ondernemer uitkomt op circa € 2.926,00.

Gemeente Valkenswaard verleend voor een aanslag gemeentelijke belastingen maximaal € 175,00 kwijtschelding. De kosten € 2.926,00 wegen niet op tegen de baten (€ 175,00 voor ondernemers).

Mocht er besloten worden om Artikel 28 lid 1 letter b UR 1990 op dit moment voorlopig niet van toepassing te laten verklaren voor de gemeente Valkenswaard tot er nadere wetgeving over is. Dan heeft het besluit geen financiële gevolgen.

G. Vervolgstappen

Hoewel het voorstel sympathiek is van de PvdA en er voor de gelijke behandeling tussen particulieren en ondernemers zeker wat te zeggen valt, blijkt uit het onderzoek dat er op dit moment te veel nadelen kleven aan de regeling. Bovendien is in de wet niet nader uitgelegd hoe deze verzoeken te behandelen. Tevens kan de vraag rijzen of kwijtschelding überhaupt het middel is voor gemeentes om het bedrijfsleven te stimuleren.

Gezien vorenstaande adviseer ik u, de raad voorlopig de motie niet aan te nemen. Indien artikel 28.1.b. Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 aangepast wordt, zullen wij u informeren hierover, zodat alsnog over de motie besloten kan worden. Mocht in de toekomst aanpassingen van de wet verplicht worden gesteld dan zullen hiervoor door het rijk regels aan worden verbonden. De kosten worden dan immers ook door het Rijk via de Algemene Uitkering gecompenseerd. Dit is voorlopig nog niet aan de orde.

H. Communicatie

I. Bijlage(n)

n.v.t.

J. Ter inzage liggende stukken

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Valkenswaard,

secretaris, burgemeester

drs. R.F.W. van Eijck. drs. A.B.A.M. Ederveen.

Voorgesteld besluit

BESLUIT

De raad van de gemeente Valkenswaard;

Gelet op de Gemeentewet;

Gelet op de behandeling in de vergadering van de raadscommissie d.d. 6 december 2012;

BESLUIT

Om artikel 28.1.b. van de Uitvoeringsregeling Invorderingsweg 1990 niet van toepassing te verklaren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de gemeenteraad d.d. 20 december 2012.

de griffier,	de voorzitter,
drs. C. Miedema	drs. A.B.A.M. Ederveen.