Agendapunt commissie:

steller	telefoonnummer	email
Koen van der Aa	0402083524	kda@valkenswaard.nl
agendapunt	**kenmerk**	**datum raadsvergadering**
	12raad00202	Juni 2012

onderwerp

Opheffing inkomensgrens CVV Medisch.

aan de gemeenteraad

A. Samenvatting

De VNG heeft de gemeenten door middel van een brief geïnformeerd over inkomensgrenzen in de Wmo (zie bijlage 1). De Centrale Raad van Beroep heeft geconcludeerd dat er bij de verstrekking van een vervoersvoorziening in natura, naast de op artikel 15 van de Wmo gebaseerde eigen bijdrage, geen ruimte is voor een inkomensgrens. De gemeente Valkenswaard kan hierdoor geen inkomensgrens meer hanteren voor CVV Medisch (Wmo-voorziening). Als gevolg van deze uitspraak dient het 'Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Valkenswaard 2011 en verder' aangepast en opnieuw vastgesteld te worden. Artikel 34 uit het hiervoor genoemde besluit komt te vervallen.

B. Voorgesteld besluit

1. Intrekken van artikel 34 'Besluit Maatschappelijke ondersteuning gemeente Valkenswaard 2011 en verder'.

C. Inleiding

Hoe zit het CVV in elkaar?
Voor het Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (CVV) komen mensen in aanmerking die op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning recht hebben op een CVV-pas. Het gaat om mensen met een medische beperking (ook mensen die ouder dan 70 jaar zijn). Deze mensen maken kunnen gebruik maken van de Taxbus op grond van de Wmo. Mensen die een CVV-pas hebben op grond van de Wmo betalen € 0,55 per zone.

Daarnaast maken mensen die 70 jaar of ouder zijn gebruik van het Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (CVV). Hierbij gaat het om een gemeentelijke voorziening / welzijnsactiviteit. Degenen die een CVV-pas hebben omdat ze 70 jaar of ouder zijn betalen € 1,10 per zone. CVV-pashouders krijgen elk jaar de beschikking over 700 reiszones (strippen). Regiotaxi De Vallei verzorgt de ritten.

Hoe werkt op dit moment de inkomensgrens CVV Medisch en CVV 70+?

Voor deelname aan de CVV Medisch en CVV 70+ geldt een inkomensgrens. Een inkomensgrens houdt in dat een aanvrager met een inkomen boven het door de gemeentelijke bepaalde norminkomen geen recht heeft op deze Wmo-voorzieningen dan wel de kosten daarvan zelf moet dragen.

Binnen de gemeente Valkenswaard geldt een inkomensgrens van 1.8 maal de bijstandsnorm. Om dit te kunnen berekenen vraagt de consulent inkomens- en vermogensgegevens op bij de aanvrager. De berekening van het inkomen uit vermogen is gelijk aan de manier van berekenen van de belastingdienst. Als na berekening blijkt dat het netto-inkomen hoger is dan 1.8 maal de bijstandsnorm, dan komt de aanvrager niet in aanmerking voor het gebruik van de CVV/Taxbus.

D. Wat willen we bereiken?

Door het opheffen van de inkomensgrens wil de gemeente Valkenswaard voldoen aan actuele wet- en regelgeving en jurisprudentie. Om dit te bereiken dient de inkomensgrens afgeschaft te worden of basis van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep.

Uitspraak Centrale Raad van Beroep
Op 19 december 2011 en op 19 januari 2012 heeft de Centrale Raad van Beroep uitspraak gedaan over twee casussen (zie bijlage 1). Veel gemeenten hebben in hun verordening opgenomen dat het collectief vervoer voor mensen met een inkomen boven een bepaalde grens als ‘algemeen gebruikelijk’ wordt beschouwd. Deze redenering blijkt te berusten op een misverstand met betrekking tot de toepassing van het begrip ‘algemeen gebruikelijk’. De Centrale Raad heeft geconcludeerd dat er bij de verstrekking van een vervoersvoorziening in natura, naast de op artikel 15 van de Wmo gebaseerde eigen bijdrage geen ruimte is voor een inkomensgrens.

E. Wat gaan we er voor doen?

Wat betekent deze uitspraak nu?
In Artikel 32 onder a van het ‘Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Valkenswaard 2011 en verder’ wordt gesteld dat ter compensatie van beperkingen bij het zich lokaal verplaatsen een beroep kan worden gedaan op een algemene voorziening, waaronder een collectieve vervoersvoorziening (CVV). In Artikel 34 wordt een inkomensgrens gehanteerd van 1,8 maal het netto-norminkomen. Het hanteren van een inkomensgrens voor CVV Medisch is niet meer toegestaan. Artikel 34 uit het besluit komt hierdoor te vervallen.

De inkomensgrens voor het CVV 70+ blijft gehandhaafd, omdat dit een welzijnsactiviteit is die niet onder de Wet maatschappelijke ondersteuning valt. Mensen boven de 70 jaar kunnen gebruik van het CVV/Taxbus, maar daarnaast ook van eigen vervoer. Gezien de vergrijzende bevolking van Valkenswaard zou het loslaten van de inkomensgrens voor CVV 70+ leiden tot een forse stijging in de vervoerskosten, vandaar dat de inkomensgrens blijft bestaan.

Invoering eigen bijdrage niet op korte termijn
Voor alle Wmo-voorzieningen, behalve het Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (CVV/Taxbus) en rolstoelvoorzieningen, betaalt men een eigen bijdrage. Dit geldt bij verstrekkingen in natura en bij een PGB. De wetgever heeft vastgesteld dat er geen eigen bijdrage geldt voor rolstoelvoorzieningen. In het huidige 'Besluit Maatschappelijke ondersteuning gemeente Valkenswaard 2011 en verder' staat in Artikel 36 en Artikel 57 genoemd dat binnen de gemeente Valkenswaard geen eigen bijdrage voor het CVV wordt gehanteerd, omdat bij gebruikmaking van collectief vervoer de klant al bijdraagt in de kosten (opstaptarief + bijdrage per zone). Door de opheffing van de inkomensgrens kan de gemeente besluiten om een eigen bijdrage in te voeren voor het gebruik van de CVV/Taxbus.

Op basis van artikel 4, 15 en 19 van de Wmo mag de gemeente respectievelijk een inkomensafhankelijke eigen bijdrage of een eigen aandeel vragen. Per rit betaalt de vervoersgerechtigde reeds een eigen bijdrage van (€ 0,55 per zone). Deze is echter voor iedere vervoersgerechtigde gelijk. Indien wij een inkomensafhankelijke bijdrage per cliënt willen gaan vragen (hanteren) dan betekent dit voor de Wmo-consulenten en de administratie structureel extra werk.

Qua inning van de (mogelijke) extra inkomsten is de gemeente afhankelijk van het Centraal Administratie Kantoor (CAK). Het heffen van een eigen bijdrage per cliënt, anders dan de reeds eerdergenoemde eigen bijdrage per zone, zal via CAK moeten verlopen. De inkomensafhankelijke eigen bijdrage zal aan het CAK moeten worden doorgegeven. De eigen bijdrage kan echter pas opgelegd en geïnd worden indien een cliënt daadwerkelijk gebruik maakt van het vervoer en de gemeente (of de vervoerder Regiotaxi De Vallei) de ritgegevens aan het CAK doorgegeven heeft. Dit brengt uitgebreide administratieve handelingen met zich mee.

Op korte termijn wordt geen eigen bijdrage ingevoerd. Een invoering van een eigen bijdrage per cliënt zou namelijk tot structureel extra werk leiden voor de Wmo-consulenten en de administratieve medewerkers. Daarbij wegen de kosten niet op tegen de baten.

F. Financiën

De vervoerskosten van het CVV Medisch zullen, afhankelijk van het aantal nieuwe vervoersgerechtigden en hun reisgedrag, stijgen door het opheffen van de inkomensgrens. In het verleden is de inkomensgrens verhoogd van 1.5 in 2009 naar 1.8 maal het netto-norminkomen in 2010. De werkelijke uitgaven zijn hierdoor met 23.000 euro gestegen.

Jaarbedragen CVV Medisch & CVV 70+

	Werkelijke uitgaven	*Begroting*
Jaaruitgaven CVV Medisch 2009 (inkomensgrens 1.5)	218.794,00	250.000,00
Jaaruitgaven CVV Medisch 2010 (inkomensgrens 1.8)	241.904,00	250.000,00
Jaaruitgaven CVV Medisch 2011 (inkomensgrens 1.8 + nieuwe vervoerder)	204.250,47	250.000,00
Jaaruitgaven CVV 70+ 2009	24.772,00	35.000,00
Jaaruitgaven CVV 70+ 2010	27.924,00	35.000,00
Jaaruitgaven CVV 70+ 2011	21.168,65	25.000,00

De stijging van de werkelijke uitgaven door het opheffen van de inkomensgrens voor CVV Medisch kunnen naar verwachting opgevangen worden binnen de begroting van 2012. Er is budgettaire ruimte beschikbaar om een stijging in de uitgaven op te vangen. De verwachting is dat de werkelijke uitgaven op het niveau van 2011 zullen uitkomen.

G. Vervolgstappen

Proces

In november 2012 dient de 'Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Valkenswaard 2011 en verder' en het 'Besluit Maatschappelijke ondersteuning gemeente Valkenswaard 2011 en verder' aangepast en opnieuw vastgesteld te worden door de gemeenteraad vanwege de decentralisatie AWBZ-begeleiding). We kunnen echter niet wachten met deze technische aanpassing van het besluit. Het raadsvoorstel dient niet ter inzage gelegd te worden, omdat het om een technische aanpassing gaat in het voordeel van de klant. Het raadsbesluit zal worden gepubliceerd.

Monitoren stijging werkelijke uitgaven & onderzoek SRE

Het is van belang om na opheffing van de inkomensgrens te monitoren in hoeverre de werkelijke uitgaven zullen stijgen. In de aankomende periode moet tevens onderzocht worden wat voor mogelijkheden er zijn om eigen bijdrage in te voeren zonder structureel extra werklast voor de Wmo-consulenten en de administratieve medewerkers. In SRE-verband wordt hiernaar onderzoek verricht vanuit de werkgroep CVV/Taxbus.

De aankomende periode worden enkele pilots uitgezet binnen verschillende gemeenten, waaruit moet blijken wat een geëigende oplossing is voor zowel gemeenten, vervoerders en cliënten. Op basis van het onderzoek van het SRE / uitkomsten pilots kan mogelijk later dit jaar een weloverwogen beslissing genomen worden over de invoering van een eigen bijdrage.

H. Communicatie

De inwoners van Valkenswaard worden op de hoogte gebracht van deze wijziging in beleid (na aanpassing en vaststelling besluit) door middel van een algemene publicatie op internet en in de krant (Kempener Koerier).

I. Bijlage(n)

n.v.t.

J. Ter inzage liggende stukken

Bijlage 1: VNG-ledenbrief – Inkomensgrenzen in de Wmo – 31 januari 2012

Burgemeester en wethouders van Valkenswaard,

secretaris, burgemeester

drs. R.F.W. van Eijck. drs. A.B.A.M. Ederveen.

Voorgesteld besluit

BESLUIT

De raad van de gemeente Valkenswaard;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 17 april 2012, nummer 12b&w00202;

Gelet op artikel 149 Gemeentewet*;*

Gelet op de behandeling in de vergadering van de raadscommissie 21 mei 2012,

BESLUIT

1. Intrekken van artikel 34 ‘Besluit Maatschappelijke ondersteuning gemeente Valkenswaard 2011 en verder’.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de gemeenteraad 7 juni 2012.

de griffier	de voorzitter,
mevr. drs. C. Miedema	dhr. drs. A.B.A.M. Ederveen.