Agendapunt commissie: 5

steller	telefoonnummer	email
E. van den Boom	3665	ebo@valkenswaard.nl
agendapunt	**kenmerk**	**datum raadsvergadering**
	12raad00311	2 juli 2012
onderwerp		

Vaststellen Structuurvisie Valkenswaard deel A nieuwe stijl.

aan de gemeenteraad

A. Samenvatting

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient iedere gemeente een vastgestelde structuurvisie te hebben. De structuurvisie krijgt een officiële status als strategisch beleidsdocument. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen, deel A en deel B. Deel A bevat een ruimtelijk toetsingskader en visie op hoofdlijnen voor de lange termijn (naar 2030). Deel B van de structuurvisie is een ruimtelijk-functioneel programma en uitvoeringsplan voor de korte (en middellange) termijn. Deel B zal worden opgesteld nadat deel A is vastgesteld. Op 16 februari 2012 was een concept structuurvisie aangeboden aan de raad. Naar aanleiding van raadsvragen en zienswijzen is de structuurvisie Valkenswaard nieuwe stijl opgesteld. Tevens is deze extra aanpassingsronde gebruikt om de nieuwste inzichten te verwerken.

B. Voorgesteld besluit

1. De Structuurvisie Plus gemeente Valkenswaard uit 2003 in te trekken;
2. In te stemmen met de Structuurvisie Valkenswaard Deel A nieuwe stijl, zoals vervat in de analoge structuurvisie en in de digitale structuurvisie met nummer NL.IMRO.0858. SVvalkenswaardA-VA-02 vast te stellen, waarin de basis voor het ruimtelijk beleid naar 2030 is opgenomen;
3. De zienswijzen op de ontwerpstructuurvisie Valkenswaard deel A voor kennisgeving aan te nemen.

C. Inleiding

Wettelijk kader

Iedere gemeente dient een vastgestelde structuurvisie te hebben. De structuurvisie legt de hoofdlijnen van ruimtelijke ontwikkelingen en het te voeren ruimtelijk beleid vast, biedt inzicht in de wijze waarop hieraan uitvoering wordt gegeven door een uitvoeringsprogramma in de visie op te nemen en biedt inzicht in de verbanden tussen de verschillende ontwikkelingen en gebieden binnen de gemeente.

Gemeentelijke noodzaak
De gemeente Valkenswaard heeft een structuurvisie die dateert uit 2003, namelijk de Structuurvisie Plus 2003. Gelet op het feit dat deze structuurvisie een visie bevat voor de komende 10 jaar, met een doorkijk naar 20 jaar, is het weer noodzaak deze structuurvisie te actualiseren. Wij hebben daarnaast een nieuwe structuurvisie nodig:
- omdat de structuurvisie geen uitvoeringsprogramma bevat;
- zodat nieuwe beleidsdocumenten en ruimtelijke inzichten meegenomen kunnen worden;
- zodat we gebruik kunnen maken van instrumenten in de Grex-wet.

Proces structuurvisie
Het proces rondom de structuurvisie is vormvrij. Hoewel dat dus niet verplicht is, hebben we er voor gekozen de structuurvisie in het kader van inspraak en zienswijzen ter inzage te leggen. Voor het proces rondom de structuurvisie verwijzen wij u graag naar de brief van 1 februari 2012, waarin duidelijk het proces tot 16 februari staat beschreven.

Op 16 februari 2012 is de ontwerp structuurvisie besproken in de gemeenteraad. Tijdens deze bespreking is een flink aantal opmerkingen gemaakt. Gelet op deze opmerkingen, was het noodzakelijk de structuurvisie op een andere manier op te bouwen, waaruit duidelijk zou blijken wat wij als gemeente zouden doen en wat onze ambitie is. Daarnaast zou het detailniveau zoals opgenomen in de structuurvisie aangepast moeten worden. In de structuurvisie nieuwe stijl is hier aandacht aan gegeven.

Centrale vraag
Is het gewenste ruimtelijke beeld van de gemeente Valkenswaard naar 2030 zo geformuleerd dat de gemeenteraad kan instemmen met de Structuurvisie Valkenswaard deel A nieuwe stijl?

D. Wat willen we bereiken?

Doelstelling:
De structuurvisie kent twee doelen, namelijk enerzijds een ruimtelijk toetsingskader en visie op hoofdlijnen voor de lange termijn. Deze visie formuleert de ontwikkelingskoers voor de lange termijn en biedt het casco voor concrete projecten en plannen. Het is een toetsingskader, maar tegelijkertijd ook een inspiratiekader voor ruimtelijke ontwikkeling.
Anderzijds bevat de structuurvisie een ruimtelijk- functioneel programma en uitvoeringsplan voor de korte (en middellange) termijn. In dat deel van de structuurvisie staat beschreven welke concrete projecten en plannen op korte termijn richting uitvoering worden gebracht en hoe deze gerealiseerd gaan worden. Het projectenplan zal periodiek worden geactualiseerd en geeft daarmee steeds voor een bepaalde periode weer op welke wijze de ontwikkelingskoers tot uitvoering wordt gebracht. Deze actualisatie is nodig om kostenverhaal van bovenplanse kosten zeker te stellen en locatie-eisen te kunnen stellen.
Dit document bevat de visie (deel A). Het programma- en uitvoeringsplan zal in een later stadium worden opgesteld (deel B).

Basis van de inhoudelijke keuzes

Gelet op de belangen van de Grex-wet en de beperkte ruimtelijke wijzigingen ten aanzien van de grote ruimtelijke structuur ten opzichte van de Structuurvisie Plus, is er voor gekozen om de structuurvisie op grond van bestaande beleidsdocumenten op te stellen. In de basis is het uitgangspunt dat nieuwe initiatieven worden meegenomen als daar eerder richtinggevende besluitvorming over heeft plaatsgevonden. Anderzijds is de structuurvisie ook het moment om nieuwe ideeën en inzichten in een vroegtijdige fase (visie) kenbaar te maken. Rekening houdend met deze twee aspecten, is de structuurvisie deel A opgesteld. Deze structuurvisie betreft dan ook een nieuw beleidsdocument, waarin ook nieuwe keuzes gemaakt worden. Met het vaststellen van de Structuurvisie deel A, zal de gemeente ook expliciet besluiten dat de Structuurvisie Plus uit 2003 wordt ingetrokken.

E. Wat gaan we er voor doen?

Deel A

Wat we ervoor gaan doen om de doelen in de structuurvisie te behalen staat beschreven in de structuurvisie. Deze structuurvisie is opgebouwd uit 2 belangrijke inhoudelijke hoofdstukken, namelijk hoofdstuk 2 en 3. In hoofdstuk 2 staat concreet aangegeven wat wij gaan doen, om een bepaalde ambitie te realiseren. Hierbij is een aantal thema's beschreven dat een ruimtelijke impact (kan) hebben op Valkenswaard. De thema's die aan bod komen zijn de vijf thema's uit de toekomstvisie, te weten bestuur, wonen, werken, vrije tijd en welzijn. Bij ieder thema zijn de hoofdlijnen van de toekomstvisie beschreven. Vervolgens worden deze thema's vanuit ruimtelijk oogpunt verder uitgewerkt, al dan niet in de verschillende subthema's. Dit is gebeurd door eerst de huidige situatie te omschrijven, vervolgens de ambitie en tot slot wat we daarvoor concreet gaan doen.

Hoofdstuk 3 bevat de visie gericht op specifieke gebieden, te weten het stedelijk gebied, de uitbreiding en het buitengebied. In dit hoofdstuk worden de thema's die benoemd zijn in hoofdstuk 2 integraal behandeld. Hierbij is een onderscheid gemaakt in 3 verschillende ambitieniveaus, te weten basisbeleid, ambities en kansen benutten.

- Bij het *basisbeleid* staat aangegeven welke ontwikkeling altijd mogelijk zou moeten zijn. Dit zijn autonome ontwikkelingen, volgend uit vaststaand beleid. Dit basisbeleid is veelal opgenomen in de bestemmingsplannen of andere ruimtelijke plannen, zoals het landschapsontwikkelingsplan of beeldkwaliteitsplan.
- De *ambities* zijn ontwikkelingen die we willen. Ontwikkelingen die speerpunten zijn voor de gemeente, volgend uit de toekomstvisie. Dit betekent dat de gemeente bereid is specifieke inzet te plegen, in de zin van geld of menskracht. Om deze ambitie te realiseren, zal de gemeente een actieve rol hebben.
- Een meer passieve rol heeft de gemeente bij ontwikkelingen die genoemd staan bij *kansen benutten*. Ontwikkelingen die hier genoemd staan, worden alleen opgepakt indien private partijen hier actie in nemen. Deze ontwikkelingen sluiten dus wel aan bij de ontwikkeling van Valkenswaard, maar betreffen geen speerpunt voor de gemeente.

Naast deze drie ambities, hebben we ook expliciet aangegeven welke ontwikkelingen *voorkomen* moeten worden.

Een verdere toelichting op deze begrippen is opgenomen in hoofdstuk 3.1 van de structuurvisie. Door deze opbouw is al in een vroegtijdig stadium duidelijk of de ontwikkeling gewenst is en wat de rol van de gemeente hierin is. Deze visie betreft het kader waarbinnen ontwikkelingen in Valkenswaard kunnen plaatsvinden. Dit betekent niet automatisch dat deze ontwikkelingen ook zullen plaatsvinden. Hiervoor is de gemeente voor een groot deel afhankelijk van initiatieven van derden. Wanneer en of de projecten uitgevoerd zullen worden, zal opgenomen worden in deel B, waarin is verwerkt welke projecten op korte (en middellange) termijn tot ontwikkeling komen. Toch is mede op verzoek van de raad in de structuurvisie deel A al nadrukkelijker aandacht besteed aan de inzet van de gemeente.

Om snel tot de kern van de structuurvisie te komen zijn hoofdstuk 2 en 3 in een schema weergegeven.

Hoofdstuk 4 en 5 dienen duidelijk ter ondersteuning. Hoofdstuk 4 bevat de kaarten die indicatief zijn opgenomen. Deze kaarten dienen als mogelijke uitwerking van hetgeen in hoofdstuk 2 en 3 beschreven staat.
Hoofdstuk 5 bevat een eerste aanzet voor de structuurvisie deel B. Hierbij wordt aangegeven hoe de gemeente de structuurvisie kan gebruiken, namelijk als procesinstrument, juridisch instrument en financieel instrument.

Deel B
De vastgestelde Structuurvisie Valkenswaard deel A zal worden aangevuld met deel B. In deel B van de structuurvisie zal een ruimtelijk-functioneel programma en uitvoeringsplan voor de korte (en de middellange) termijn worden opgesteld. Deel B zal regelmatig worden geüpdate, om zo een actueel uitvoeringsplan te hebben. Hoofdstuk 5 van de structuurvisie deel A geeft hier al een aanzet voor.

F. Financiën

Deel A van de structuurvisie geeft het ruimtelijk beleid van de gemeente weer. Hierbij is in hoofdstuk 3 al aangegeven welke ontwikkelingen voor de gemeente tot het basisbeleid behoren, wat de ambities van de gemeente zijn, welke kansen de gemeente wil benutten en ontwikkelingen die de gemeente wil voorkomen. Afhankelijk van de gewenstheid van de ontwikkeling, zal een inzet van de gemeente noodzakelijk zijn. In deel B zal worden aangegeven op welke manier de gemeente op korte (en middenlange) termijn haar visie wenst vorm te geven en wat de financiële gevolgen hierbij zijn.

G. Vervolgstappen

1. Intrekken Structuurvisie Plus 2003

De structuurvisie Plus komt bij vaststelling van de Structuurvisie deel A nieuwe stijl te vervallen. De onderliggende gebiedsvisies zouden op deze structuurvisie mogelijk aangepast moeten worden. In de praktijk blijkt dit niet nodig, omdat deze gebiedsvisies al zijn uitgewerkt in een bestemmingsplan of de gebiedsvisie is niet strijdig met de structuurvisie waardoor geen actualisatie noodzakelijk is.

2. Nadere uitwerking van deel A

De structuurvisie deel A richt zich op de hoofdlijnen van beleid. De strategische beleidskeuzen zullen verder uitgewerkt worden in diverse projecten. Dit kunnen visies voor deelgebieden zijn, zoals een visie op de Maastrichterweg of een visie op het centrum, specifiek beleid, zoals het verkeersbeleidsplan, maar ook concreet richting uitvoering zoals een bestemmingsplan.

3. Monitoring

Daarnaast zal de structuurvisie verder worden uitgewerkt in deel B van de structuurvisie. In deel B hoort ook monitoring van de doorwerking van het beleid om te bewaken of de beoogde doelen daadwerkelijk worden bereikt. Uit de monitoring kan blijken dat de structuurvisie op onderdelen moet worden herzien, omdat het gekozen beleid niet effectief blijkt, of omdat verwachte ontwikkelingen een andere wending hebben gekregen. Gelet op eerdere opmerkingen van de raad zal de structuurvisie deel B voor vaststelling worden toegestuurd aan de raad. Wij zullen u op dat moment adviseren over de procedure met betrekking tot de vaststelling.

4. Actualisatie Structuurvisie deel A

Uit de monitoring zal blijken of de structuurvisie deel A geactualiseerd moet worden. Omdat veel ontwikkelingen van invloed zijn op de ruimtelijke ordening, verwachten wij dat binnen 10 jaar een actualisatie van de structuurvisie deel A zal komen.

H. Communicatie

Zienswijzen

De structuurvisie heeft twee keer ter inzage gelegen. Één keer in het kader van inspraak, één keer in het kader van zienswijzen. Daarnaast hebben wij diverse betrokken instanties en overheden per brief geïnformeerd over de structuurvisie. Ook zij hebben de mogelijkheid gehad om te reageren op de structuurvisie. Organisaties en burgers die een zienswijze hebben ingediend zijn in februari 2012 per brief geïnformeerd over de voorgestelde behandeling van de zienswijzen in de raad.

De behandeling van de zienswijzen is een bevoegdheid van de raad. De raad heeft op 16 februari 2012 aangegeven dat de structuurvisie zoals die was aangeboden aan de raad niet gereed was voor vaststelling. Hierdoor hebben belanghebbenden die een zienswijzen hebben ingediend, ook nog steeds geen formeel antwoord op de zienswijzen ontvangen. Doordat de nu voorliggende structuurvisie een andere opbouw kent, zijn de zienswijzen niet één op één te vertalen naar de structuurvisie nieuwe stijl. Wij hebben de eerder ingediende zienswijzen wel gebruikt en verwerkt bij het opstellen van de structuurvisie nieuwe stijl. Gelet hierop stellen wij voor om niet alle zienswijzen afzonderlijk te beantwoorden en deze voor kennisgeving aan te nemen. Voor de inhoudelijke reactie zoals wij die in februari hebben gegeven, verwijzen wij u naar de stukken zoals wij u die destijds hebben toegestuurd.

Het opnieuw ter inzage leggen van de structuurvisie nieuwe stijl voor behandeling in de raad adviseren wij u niet omdat:
- in de basis de keuzes die zijn gemaakt ten aanzien van de ruimtelijke structuur in de structuurvisie nieuwe stijl en de structuurvisie die op 16 februari 2012 is aangeboden, behoudens een actualisatie, niet wezenlijk anders is;
- het wettelijk niet noodzakelijk is omdat de structuurvisie vorm- en procedurevrij is.
- de gemeente belang heeft bij het vaststellen van deel B, zodat we gebruik kunnen maken van de instrumenten in de Grex-wet.

Gelet op behandeling in de commissie hebben wij degenen die zienswijzen hebben ingediend ten aanzien van de oude structuurvisie, wel geïnformeerd dat mede op basis van de ingediende zienswijzen, de structuurvisie een andere opzet heeft gekregen. Wij hebben hen de samenvatting van de structuurvisie toegestuurd. Tevens hebben wij hen aangegeven dat de structuurvisie behandeld wordt in de commissie, waar de mogelijkheid bestaat om in te spreken.

Opmerkingen raad

Op 16 februari is de structuurvisie besproken in de raad. Tijdens deze vergadering zijn veel vragen gesteld en opmerkingen gemaakt over de structuurvisie. Deze vragen waren van zo'n aard, dat besloten is een structurele wijziging van de opbouw van de structuurvisie door te voeren. Wij gaan er vanuit dat door de nieuwe opbouw, de meeste vragen en opmerkingen van uw raad zijn beantwoord. Wij hebben er, vanwege efficiëntie overwegingen, dan ook niet voor gekozen om alle vragen afzonderlijk te beantwoorden. In grote lijnen zijn de vragen als volgt verwerkt:
- de vragen gaan over onduidelijkheden in de tekst: de tekst is verwijderd uit de structuurvisie of aangepast.
- de vragen gaan over de fasering danwel de wijze van uitvoering: Deel B van de structuurvisie gaat over de concrete projecten en de uitvoering daarin. Daarnaast hebben wij zaken concreet opgenomen deel A. Zo staat in hoofdstuk 2 concreet aangegeven wat wij gaan doen om onze ambities te realiseren. Tevens is in hoofdstuk 3 een onderscheid gemaakt in de wenselijkheid van de ambitie (basisbeleid, ambitie of kansen benutten) en geeft daarmee ook richting ten aanzien van de inzet van de gemeente.
- de vragen en opmerkingen gaan over het missen van bepaalde onderdelen: in de nieuwe opzet is aandacht gegeven aan het opnemen van deze elementen.
- de vragen gaan over bepaalde details uit de structuurvisie: doordat de nieuwe structuurvisie dit detailniveau niet meer kent is er ook geen antwoord op de vraag te vinden in de structuurvisie. Door het verwijderen van deze details, zijn wij ervan uit gegaan dat ook de daarbij behorende vragen zijn komen te vervallen.
- de vragen gaan over inhoudelijke keuzes: voor zover de vragen gaan over bepaalde inhoudelijke keuzes, is bij het opstellen van de structuurvisie nieuwe stijl hier kritisch naar gekeken. Echter, de definitieve keuze om hier structurele wijzigingen in aan te brengen ligt bij de vaststelling in de raadsvergadering.

Communicatie na vaststelling

De vaststelling van de structuurvisie wordt gepubliceerd in de Kempener Koerier en de Staatscourant. Tevens zal een digitale publicatie worden opgesteld en zal te raadplegen zijn op www.ruimtelijkeplannenvalkenswaard.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl. Hierbij zullen wij aandacht besteden aan het op een eenvoudige manier digitaal raadpleegbaar hebben van de structuurvisie. De matrix zal hierbij een belangrijk instrument zijn.

Degene die een zienswijzen hebben ingediend krijgen een persoonlijke brief. Na vaststelling in de gemeenteraad bestaat er geen bezwaar of beroep meer. De structuurvisie treedt na publicatie in werking.

I. Bijlage(n)

Geen.

J. Ter inzage liggende stukken

1. Structuurvisie Valkenswaard Deel A nieuwe stijl, met nummer NL.IMRO.0858.SVvalkenswaardA-VA02;
2. Memo alle vragen van de gemeenteraad van 16 februari 2012;
3. Brief aan de raad van 1 februari 2012.

Burgemeester en wethouders van Valkenswaard,

secretaris, burgemeester

drs. R.F.W. van Eijck. drs. A.B.A.M. Ederveen.

Voorgesteld besluit

BESLUIT

De raad van de gemeente Valkenswaard;

Gelet op artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

Gelet op de behandeling in de vergadering van de raadscommissie d.d. 14 juni 2012

BESLUIT

1. De Structuurvisie Plus gemeente Valkenswaard uit 2003 in te trekken;
2. In te stemmen met de Structuurvisie Valkenswaard Deel A nieuwe stijl, zoals vervat in de analoge structuurvisie en in de digitale structuurvisie met nummer NL.IMRO.0858. SVvalkenswaardA-VA-02 vast te stellen, waarin de basis voor het ruimtelijk beleid naar 2030 is opgenomen;
3. De zienswijzen op de ontwerpstructuurvisie Valkenswaard deel A voor kennisgeving aan te nemen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de gemeenteraad d.d. 2 juli 2012

de griffer	de voorzitter,
mevr. drs. C. Miedema	dhr. drs. A.B.A.M. Ederveen.