Agendapunt commissie: 11

steller	telefoonnummer	email
P.A.J.M. Wilbers	040-20183649	pwi@valkenswaard.nl
agendapunt	**kenmerk**	**datum raadsvergadering**
	11raad00809	

onderwerp

De Beleidsvisie Externe Veiligheid.

aan de gemeenteraad

A. Samenvatting

Externe veiligheid gaat over veiligheidsrisico's, die gepaard gaan met het vervoer het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen (LPG, propaan, vuurwerk etc.). In Valkenswaard zijn risicobronnen aanwezig die onder de externe veiligheid vallen; provinciale wegen, inrichtingen en hogedruk aardgasbuisleidingen. Rond deze bronnen is sprake van contouren waarbinnen de veiligheidsrisico's bij nieuwe ontwikkelingen beoordeeld moeten worden. De externe veiligheid kent twee soorten risicocontouren, het plaatsgebonden en het groepsrisico.

De beleidsvisie is vooral een instrument bij de afweging of ruimtelijke ontwikkelingen nabij risicobronnen en het vestigen van nieuwe risicobronnen in Valkenswaard kunnen worden toegestaan.

De belangrijkste strategische uitgangspunten zijn:

- zo veel mogelijk scheiden van risico's en burgers door gebieden aan te wijzen voor nieuwe risicobedrijven;
- waar mogelijk terugdringen van bestaande risico's
- hanteren van een generiek afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen langs routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- optimaliseren van de hulpverlening en realiseren van een basis beheersbaarheidniveau;
- structurele aandacht voor zelfredzaamheid van de burger.

In de visie gemaakte keuzes en hun onderlinge samenhang worden aangegeven en de consequenties van de keuzes worden duidelijk gemaakt. Ook voor de gemeentelijke organisatie is de visie een handvat om de afstemming en sturing van processen in goede banen te leiden.

B. Voorgesteld besluit

Vaststellen van de Beleidsvisie Externe Veiligheid.

C. Aanleiding

Op gebied van Externe Veiligheid (het omgaan met de risico's ten gevolge van het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen) heeft de lokale overheid ruimte voor eigen invulling van beleid, naast de landelijke regelgeving.

Om ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te blijven maken en tegelijkertijd zorg te kunnen dragen voor een veilige woon-, werk- en leefomgeving is een beleidvisie Externe Veiligheid opgesteld. Doelstelling hierbij is geweest: "stel concrete kaders vast waardoor we in Valkenswaard bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen op een verantwoorde manier omgaan met Externe Veiligheid". In de visie staat de samenhang tussen ruimtelijke ordening, beheersbaarheid en verantwoording van risico's centraal. Inventarisatie van relevante risicobronnen in Valkenswaard op dit gebied wijst uit, dat iedereen in Valkenswaard in meer of mindere mate te maken heeft met dit soort risico's. Voor de visie is dan ook gekeken naar het gehele grondgebied.

D. Toelichting

In diverse Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) is regelgeving op gebied van Externe Veiligheid geformuleerd. De regelgeving is echter zodanig, dat ruimte is voor eigen invulling door de gemeente. Zo bestaat de plicht om bij ruimtelijke ontwikkelingen het groepsrisico binnen het bestemmingsplan te verantwoorden (groepsrisico is het risico dat een groep mensen komt te overlijden ten gevolge van een calamiteit met gevaarlijke stoffen). Echter: niet voorgeschreven is, *hoe* het proces van verantwoording moet verlopen en aan welke normen het (eventuele nieuwe) veiligheidsniveau moet voldoen. De lokale overheid doet er dan ook goed aan de bevoegdheid te gebruiken en beleid te formuleren waarin helder beschreven wordt hoe met de regelgeving wordt omgegaan.

Visie externe veiligheid(EV):

In de visie gemaakte keuzes en hun onderlinge samenhang worden aangegeven en de consequenties van de keuzes worden duidelijk gemaakt. Ook voor de gemeentelijke organisatie is de visie een handvat om de afstemming en sturing van processen in goede banen te leiden.

Doel:

De gemeente Valkenswaard wil met deze visie ervoor zorg dragen dat er geen extra risico op het gebied van externe veiligheid worden veroorzaakt zonder dat er beleidsmatig onderzoek naar is verricht, waardoor de risicoluwe situatie kan worden behouden en ongewenste ontwikkelingen met verhoogd risico's worden uitgesloten. Daarbij wordt aandacht besteed aan de beheersing van de risico's die gepaard gaan met het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en door buisleidingen.
Deze doelstelling valt onder de bredere doelstelling uit de nota Veiligheid 2011-2014, zijnde een veilige woon-, werk- en leefomgeving voor onze inwoners, forenzen en bezoekers.

E. Beoogd resultaat

Nieuw beleidskader om de Externe Veiligheid te integreren in de gemeentelijke organisatie.

F. Oplossingen

Op basis van het voorgaande is de aanpak Valkenswaard op het gebied van EV als volgt verwoord:

1. Het vestigen van nieuwe BEVI (Besluit externe veiligheid inrichtingen) bedrijven vindt in hoofdzaak plaats in het clustergebied;
2. Het bijplaatsen van grotere propaanopslagen buiten de woonkernen wordt getoetst binnen de milieuwetgeving,

3. De nieuwe vestiging van een tankstation nabij Lage Heide is mogelijk,
4. De verantwoording van het groepsrisico bij lokale wegen (route gevaarlijke stoffen) en op een afstand van meer dan 200 meter van een snelweg vindt plaats volgens een algemeen verantwoordingskader, dat is opgenomen in de voorliggende beleidsvisie.
5. Bij nieuwbouw plannen voor verminderd zelfredzaamheid personen (scholen, verzorgingstehuizen etc.) wordt altijd maatwerk geleverd gericht op EV risicoberekening.

Met deze visie wordt de huidige veilige situatie binnen de gemeente vastgelegd en wordt ze in de toekomst gewaarborgd.

G. Argumentatie

Ad 1.
Door risicovolle inrichtingen te clusteren wordt zo veel mogelijk voorkomen dat op meer plaatsen binnen de gemeente met grens- en richtwaarden rekening moet worden gehouden;
Ad 2.
De uitzondering om vestiging van inrichtingen met een propaantank in het buitengebied mogelijk te maken is gelegen in het feit dat deze bedrijven en activiteiten op grond van hun typering van oudsher in het buitengebied passen.
Ad 3.
De vestiging van nieuwe LPG-tankstations langs de grotere ontsluitingswegen is buiten de woongebieden toegestaan.
Ad 4.
Het verantwoordingskader maakt het afwegingsproces en het gerealiseerde beschermingsniveau makkelijker, waardoor ook beter gemotiveerd kan worden aangegeven wat wel en wat niet wordt toegestaan;
Ad 5.
Door verantwoording van het groepsrisico (met name bij verminderd zelfredzaamheid) te verplichten wordt/worden:

- externe veiligheidsrisico's vroeg in het planproces betrokken;
- de besluitvorming verbreed tot een afweging van nut en noodzaak;
- maatregelen op de agenda gezet om de risico's te beperken, de zelfredzaamheid te verhogen en de mogelijkheden voor de hulpdiensten te bevorderen.

H. Monitoring en evaluatie

Jaarlijks wordt het uitvoeringsprogramma getoetst om te bezien of de beoogde doelstelling worden gehaald.

I. Tijdpad

De Beleidsvisie Externe veiligheid geldt voor de periode 2011-2014.

J. Financiële gevolgen

Voor het professionaliseren en structureren van de taken op het gebied van externe veiligheid is, door middel van het opstellen van een beleidsvisie, voor de Brabantse gemeenten rijkssubsidie beschikbaar. Deze subsidie wordt via de Provincie Noord-Brabant verstrekt. Aan deze subsidie is geen cofinancieringeis gesteld: er zijn derhalve geen gemeentelijke middelen nodig om deze subsidie te ontvangen.

De subsidie bedraagt voor de gemeente Valkenswaard € 10.000 voor 2011. De benodigde werkzaamheden voor 2011 zijn bij de SRE milieudienst uitbesteed en worden vergoed uit eerder verkregen EV subsidie. De werkzaamheden kunnen verder binnen de huidige personele bezetting worden uitgevoerd.

K. Communicatie

Via de reguliere kanalen wordt gecommuniceerd over de vaststelling van de beleidsvisie Externe Veiligheid.

Burgemeester en wethouders van Valkenswaard,

secretaris, burgemeester

drs. R.F.W. van Eijck. drs. A.B.A.M. Ederveen.

Bijlage(n)

n.v.t.

Ter inzage liggende stukken

De Beleidsvisie Externe Veiligheid.
Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid.