Structuur Lokaal Toeristische Adviesraad

LTA

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Achtergronden
1.1 LTA 3
1.2 Evenementencommissie 3
1.3 Formalisering 3

Hoofdstuk 2 Taken en verantwoordelijkheden
2.1 Doelstellingen LTA 5
2.2 Algemene vergadering 5
2.3 Samenstelling 5
2.4 Voorzitterschap 6
2.5 Advisering 6
2.6 Rol gemeente 7

Hoofdstuk 3 Werkgroepen
3.1 Organogram 8
3.2 Werkgroep toeristisch-recreatieve projecten 8
3.3 Werkgroep evenementen 9

Hoofdstuk 1 Achtergronden

1.1 LTA

In het Toeristisch-recreatief Beleidsplan 2007-2010 staat vermeld dat een collectief draagvlak belangrijk is voor het realiseren van ambities op het vlak van toerisme en recreatie. Daarom is in het betreffende beleidsplan aangeraden de Lokaal Toeristische Adviesraad (LTA) hier nauw bij te betrekken. Zij vertegenwoordigt namelijk de volle breedte van het toeristisch-recreatieve speelveld. Tevens kan de gemeente zo de aanwezige expertise benutten en overleg bundelen.
Dit alles heeft ertoe geleid dat de meerwaarde van de LTA als klankbord en adviesorgaan voor de gemeente Valkenswaard zich de afgelopen jaren voldoende heeft bewezen. Echter, de ervaring leert eveneens dat behoefte is aan meer structuur in het functioneren van de LTA. Het ontbreken van een duidelijke structuur zorgde bij zowel de gemeente als LTA voor onduidelijkheid over de te hanteren werkwijze en rolverdelingen binnen het adviesorganen. Het vastleggen van een heldere structuur kan deze knelpunten wegnemen en zal het functioneren van de LTA ten goede komen.

1.2 Evenementencommissie

Hoewel toerisme en recreatie duidelijk raakvlakken hebben met evenementen, is tot op heden naast de LTA nog een aparte gemeentelijke evenementencommissie actief. Deze commissie heeft een adviserende rol met betrekking tot onder andere de geschiktheid van evenementenlocaties, de ontwikkeling van kwaliteitscriteria en de besteding van middelen uit het gemeentelijk evenementenfonds.
Door de evenementencommissie is tijdens de vergadering van 23 november 2009 geconcludeerd dat de werkwijze, zoals deze is gehanteerd tot en met 2009, onvoldoende resultaat heeft opgeleverd. Dit sluit aan bij de bevindingen die zijn weergegeven in de gemeentelijke evaluatie van 2009. Bovendien is mede hierdoor gaandeweg een situatie ontstaan, waarbij de samenstelling van de evenementencommissie geen evenwichtige afspiegeling meer is van de bij evenementen betrokken partijen. Tijdens voornoemde vergadering van de evenementencommissie is daarom ingezet op het herpositioneren van de evenementencommissie, als zijnde een werkgroep onder de paraplu van de LTA. Bij de leden van de evenementencommissie is namelijk wel het vertrouwen aanwezig dat de LTA in voldoende mate in staat is om de beoogde resultaten te bereiken. Bovendien sluit een dergelijke structuur aan bij het gegeven dat enerzijds toerisme en recreatie en anderzijds evenementen veel raakvlakken met elkaar hebben.
Door de leden van de werkgroep evenementen te rekruteren uit de LTA, kan tevens beter worden gewaarborgd dat daarin sprake is van een evenwichtige afspiegeling van de bij evenementen betrokken partijen. Het sluit eveneens meer aan bij het in 2006 vastgestelde gemeentelijke evenementenbeleid, waarin wordt voorgesteld om de leden van de evenementencommissie uit de LTA te rekruteren.
Het positioneren van de evenementencommissie als werkgroep onder de LTA, is een extra en actueel argument om de structuur van de LTA te herzien en formeel vast te leggen.

1.3 Formalisering

Overigens sluit een formalisering van de structuur van de LTA tevens aan bij de gangbare werkwijze om gemeentelijke adviesorganen een formele status te geven. De oprichting van de Sportraad is daarvan een goed voorbeeld. Het formeel vastleggen van de structuur van de LTA is dus ook vanuit dit licht bezien een logische en consequente stap.

Naar aanleiding van voorgaande is derhalve gekozen voor het opstarten van de procedure om de LTA formeel in te stellen als een commissie, conform artikel 84 van de gemeentewet. Een commissie die de bevoegdheid heeft om zowel gevraagd, als ongevraagd advies te geven.

Hoofdstuk 2 Taken & verantwoordelijkheden

Om vrijblijvendheid en onduidelijkheid te voorkomen, dienen diverse aspecten van de wijze waarop de LTA gaat functioneren te worden vastgelegd. Hierbij gaat het onder andere om de doelstellingen, samenstelling, rolverdelingen, de in te stellen werkgroepen en de openbaarheid van de LTA. In de volgende hoofdstukken en paragrafen wordt toegelicht hoe invulling wordt gegeven aan de voor de LTA van toepassing zijnde zaken.

2.1 Doelstellingen LTA

- Stimuleren van het optimaal benutten van de potenties van de lokale toeristisch-recreatieve sector;
- Stimuleren van een kwalitatief goed aanbod van evenementen en toeristisch-recreatieve producten;
- Het onafhankelijk adviseren over initiatieven of beleidsvoornemens van lokale overheden, regionale initiatieven en promotiecampagnes;
- Het versterken van de onderlinge samenwerking binnen Valkenswaard op het gebied van evenementen, toerisme en recreatie.

Leidend bij de wijze waarop wordt getracht de doelstellingen te realiseren zijn het vastgestelde Toeristisch-recreatief Beleidsplan en de nota Gemeentelijk Evenementenbeleid. Hierin zijn namelijk de uitgangspunten benoemd voor het gemeentelijk beleid. De LTA kan eraan bijdragen dat de geformuleerde ambities succesvol worden nagestreefd.

2.2 Algemene vergadering

De LTA kent een algemene vergadering waarvoor alle leden worden uitgenodigd. Tijdens deze bijeenkomst staan in ieder geval op de agenda:

- Terugkoppeling activiteiten werkgroepen sinds voorgaande algemene vergadering;
- Bespreking op te pakken activiteiten door werkgroepen;
- Samenstelling van de werkgroepen.

Daarnaast bestaat de mogelijkheid om de samenstelling van de LTA te bespreken en wanneer daar voldoende draagvlak voor is te wijzigen. Tevens is de algemene vergadering de enige gelegenheid om een nieuwe voorzitter te kiezen en vervolgens te benoemen. Voor een meer gedetailleerde beschrijving van de positie van de voorzitter, zie de paragraaf ‘voorzitterschap’ op blz. 6.
Jaarlijks wordt meermaals een algemene vergadering van de LTA georganiseerd. Vanuit de gemeente Valkenswaard zal hier in overleg met de voorzitter van de LTA het initiatief toe worden genomen.
Voor zowel de algemene vergadering van de LTA, als de vergaderingen van de diverse werkgroepen, geldt dat deze niet in de openbaarheid plaatsvinden. Wel is het voor derden mogelijk om spreekrecht te vragen in een vergadering van de LTA.

2.3 Samenstelling

Het lidmaatschap van de LTA behoort toe aan vertegenwoordigers van instellingen en bedrijven en niet aan privépersonen. Tijdens de algemene vergadering van de LTA kan worden voorgesteld de samenstelling van het adviesorgaan te wijzigen.
Hierbij is nadrukkelijk het uitgangspunt dat de LTA een afspiegeling is van de volle breedte van het lokale toeristisch-recreatieve speelveld. Wanneer niet aan dit criterium is voldaan, kan immers geen sprake zijn van een volwaardig adviesorgaan voor het college van burgemeester en wethouders. Onder een brede afspiegeling verstaan de LTA-leden dat de detailhandel en horeca (inclusief de verblijfsaccommodaties) ieder door 2 personen worden vertegenwoordigd

en de Z.L.T.O., cultuur en theater, musea, dagrecreatie, evenementen en VVV Valkenswaard door ieder 1 persoon. Op ad hoc basis kunnen daarnaast derden worden uitgenodigd. Hierbij wordt gedacht aan bijvoorbeeld vertegenwoordigingen van bewoners. Daarnaast is er een neutrale voorzitter, wiens rol in de volgende paragraaf verder wordt toegelicht.
De voornaamste taak van de LTA is advisering aan de gemeente. Om de onafhankelijkheid van zowel de LTA, het ambtelijk apparaat, als het college van burgemeester en wethouders te waarborgen, is de gemeente als zodanig geen lid van de LTA. De gemeente is wel sterk bij de LTA betrokken en de invulling daarvan is geformuleerd in de paragraaf ‘rol gemeente (blz. 7)’.

2.4 Voorzitterschap

De voorzitter zit de algemene vergadering voor en is het boegbeeld van de LTA. De voorzitter kent een grote betrokkenheid bij toeristisch-recreatief Valkenswaard en heeft in ieder geval zitting in de onder de LTA functionerende werkgroepen. Daarnaast fungeert deze als eerste aanspreekpunt voor de gemeente Valkenswaard. Dit geldt zowel inhoudelijk, als voor praktische aangelegenheden, zoals het inplannen van vergaderingen. Contact met de portefeuillehouder toerisme en recreatie en evenementen behoort ook tot de taken en vindt plaats op basis van wederzijds aanwezige behoeften. Tevens heeft de voorzitter een coördinerende rol bij het geven van ongevraagd advies. Meer daarover staat vermeld in de volgende paragraaf ‘advisering’. Tenslotte zorgt de voorzitter ervoor, dat daar waar nodig externe contacten worden onderhouden door de LTA.
De leden van de LTA kiezen haar voorzitter en deze wordt vervolgens voor onbepaalde tijd benoemd. Een beëindiging van het voorzitterschap kan op basis van de volgende twee redenen plaatsvinden:

- Een meerderheid van de leden van de LTA of de gemeente maakt kenbaar het voorzitterschap van de zittende voorzitter te willen beëindigen;
- De voorzitter maakt zelf kenbaar deze rol per een bepaalde datum niet meer te willen vervullen.

In het geval dat een van deze kwesties zich voordoet, vindt op korte termijn een voorzitterschapsverkiezing plaats. Alle dan zittende leden van de LTA kunnen zich in dat geval kandidaat stellen voor het voorzitterschap.

2.5 Advisering

De LTA is het gemeentelijk adviesorgaan op het gebied van toerisme en recreatie en evenementen. De standpunten van de LTA dienen te worden meegenomen in de advisering aan het college van burgemeester en wethouders. Daarom wordt het advies van de LTA als bijlage gevoegd bij de ambtelijke adviezen aan college van burgemeester en wethouder. Zo wordt voldoende gewaarborgd dat de adviezen van de LTA zichtbaar zijn in de uiteindelijke besluitvorming.
Advisering heeft in het verleden doorgaans plaatsgevonden op basis van binnen de LTA aanwezige consensus. Mocht na bespreking de situatie zich voordoen dat de meningen van de LTA-leden verdeeld zijn over het af te geven advies, dan wordt hier melding van gemaakt in de toelichting op het advies. Voor het college van burgemeester en wethouders is het immers van belang om te weten of een standpunt van de LTA unaniem gedragen wordt. Of waarom de meningen verdeeld zijn.
Naast voornoemde mogelijkheden om op gemeentelijk verzoek te adviseren, kan de LTA ongevraagd adviseren aan het college van burgemeester en wethouder. Voor het geven van ongevraagd advies ligt het initiatief vanzelfsprekend bij de LTA zelf, waarbij de voorzitter een coördinerende rol heeft.

2.6 Rol gemeente

De gemeente is leidend bij de vormgeving en uitvoering van het lokale toeristisch-recreatieve – en evenementenbeleid. Hieruit vloeit voort de ambtelijke taak om de regierol op zich te nemen. De gemeente is kartrekker bij het realiseren van toeristisch-recreatieve projecten en werkt hierbij samen met de LTA. Verder zal de wethouder toerisme en recreatie, gezien diens betrokkenheid bij het beleidsterrein daar waar mogelijk bij de LTA-vergaderingen aanwezig zijn.

Verder wordt rekening gehouden met het gegeven dat de LTA een adviesraad is bestaande uit belanghebbenden die op vrijwillige basis lid zijn van de LTA. De gemeente heeft daarom de taak om de LTA voldoende te faciliteren. Zo wordt door de gemeente gezorgd voor de voorbereiding van vergaderingen en de notulering ervan. Bij de voorbereiding van vergaderingen fungeert de voorzitter van de LTA als aanspreekpunt.

Wel behoort het tot de mogelijkheden dat bij bepaalde projecten de VVV Valkenswaard de rol van kartrekker op zich neemt. Hieraan liggen in dat geval de gemaakte prestatieafspraken tussen de gemeente en VVV Valkenswaard ten grondslag.

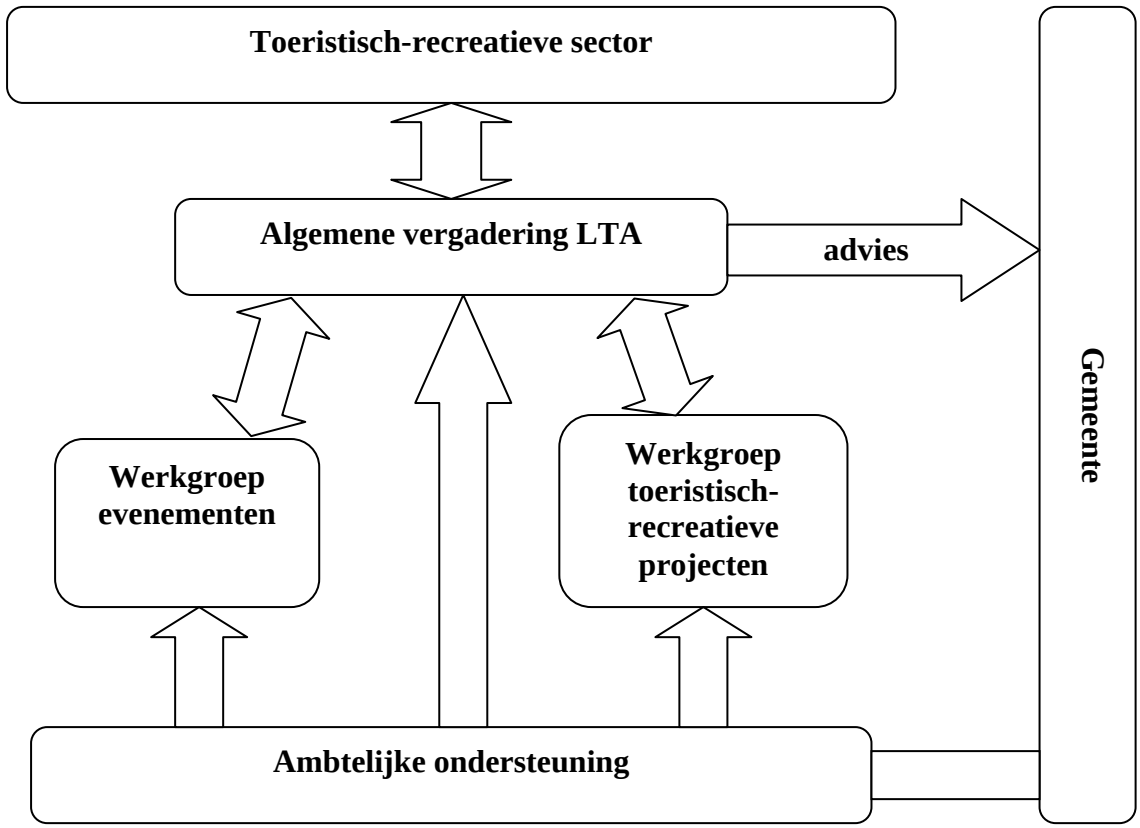
Hoewel ambtenaren geen lid zijn van de LTA, is gezien voorgaande hun aanwezigheid bij vergaderingen van de LTA en de bijbehorende werkgroepen wel noodzakelijk.

Hoofdstuk 3 Werkgroepen

Gezien het aantal leden van de LTA, is het niet werkbaar om alle leden direct te betrekken bij de uitwerking van projecten. Vandaar dat periodiek (bijvoorbeeld jaarlijks) werkgroepen bestaande uit een afvaardiging van de LTA worden samengesteld, om specifieke acties op te pakken. De gemeente, of naar gelang de gemaakte afspraken de VVV Valkenswaard, heeft hierbij de rol van kartrekker.
De algemene vergadering van de LTA heeft in samenspraak met de gemeente de mogelijkheid om meerdere werkgroepen te benoemen, maar in ieder geval dient sprake te zijn van een werkgroep evenementen (ter vervanging van de evenementencommissie) en een werkgroep toeristisch-recreatieve projecten. Andere werkgroepen kunnen eventueel (tijdelijk) worden geïnstalleerd tijdens de algemene vergadering van de LTA.

3.1 Organogram

Gezien voorgaande toelichting op de taken en verantwoordelijkheden binnen de LTA en de wijze waarop met werkgroepen gewerkt zal worden, functioneert de LTA conform onderstaand organogram.



3.2 Werkgroep toeristisch-recreatieve projecten

Bij het tot stand komen van het Toeristisch-recreatief Beleidsplan 2007-2010 is de LTA nauw betrokken geweest om zo collectief draagvlak te garanderen. Bij de uitwerking van het beleidsplan in de vorm van concrete projecten, is een dergelijk draagvlak eveneens gewenst. Door projecten uit te werken in samenwerking met een werkgroep van de LTA kan dit worden gewaarborgd.
In een jaarlijks op te stellen activiteitenprogramma wordt vastgelegd, welke projecten de daaropvolgende periode worden uitgevoerd. Tevens heeft de betrokkenheid van de LTA bij

toeristisch-recreatieve projecten als voordeel, dat op deze wijze voldoende rekening wordt gehouden met actuele ontwikkelingen op het gebied van toerisme en recreatie. Daarnaast is de specifieke expertise van de binnen de LTA actieve organisaties een welkome aanvulling op de binnen de ambtelijke organisatie aanwezige kennis.
Verder kan de werkgroep toeristisch-recreatieve projecten door de gemeente worden benut als klankbord voor maatregelen die het toeristisch-recreatieve werkveld aangaan.
Aangezien het gemeentebestuur structureel jaarlijks geld beschikbaar stelt voor toeristisch-recreatieve projecten, is het gewenst dat voor de uitwerking hiervan ieder jaar een werkgroep toeristisch-recreatieve projecten actief is. De samenstelling hiervan kan, zoals in de vorige paragraaf toegelicht, periodiek worden gewijzigd.

3.3 Werkgroep evenementen

Een wijziging van de structuur van de LTA impliceert dat de huidige gemeentelijk evenementencommissie zoals deze is ingesteld naar aanleiding van een besluit van het college van burgemeester en wethouders. Hiervoor in de plaats komt de werkgroep evenementen onder het overkoepelend orgaan LTA. De werkgroep evenementen heeft de bevoegdheid om te adviseren over het vaststellen van kwaliteitscriteria voor het evenementenbeleid, bepaling van de geschiktheid van evenemententerreinen, besteding van middelen uit het gemeentelijk evenementenfonds en de evenementenkalender. Tevens worden ambtelijke evaluaties van het evenementenbeleid gedeeld met de werkgroep evenementen. Dit geldt eveneens voor de conclusies op basis van de jaarlijks geëvalueerde grote evenementen. Deze evaluaties kunnen in samenspraak met de werkgroep evenementen leiden tot voorstellen voor beleidsaanpassingen.
De leden van de werkgroep evenementen worden in principe gerekruteerd uit de LTA. Bij voorkeur is de samenstelling van deze werkgroep een evenwichtige afspiegeling van bij evenementen betrokken partijen.
Bij de werkgroep evenementen is sprake van een uitzonderingspositie aangaande het beginsel van rekrutering uit de LTA. Aangezien bij evenementen in het bijzonder het vinden van de balans tussen levendigheid en leefbaarheid een voornaam aandachtspunt is, is het van belang om bewoners hierbij nadrukkelijk te betrekken. Stichting Centrumbelangen heeft derhalve het recht om maximaal twee leden af te vaardigen in de werkgroep evenementen. Eventueel is het mogelijk om namens een andere vertegenwoordiging van bewoners een afgevaardigde op te nemen in de betreffende werkgroep. De reden hiervoor is dat evenementen niet alleen in het centrum van Valkenswaard plaatsvinden.